

АКТ № 128
плановой выездной проверки

рабочий поселок Шаля

20 ноября 2018 года

На основании приказа Министерства финансов Свердловской области от 24.08.2018 № 360 специалистами межрайонного отдела контрольно-ревизионной работы в городе Первоуральске: главным специалистом О.Ю. Вознюком (руководитель проверочной группы) и главным специалистом А.Ю. Жигариным проведена плановая выездная проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, предоставленных Шалинскому городскому округу в виде субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, за 2016–2017 годы (при необходимости – иные периоды) в Администрации Шалинского городского округа, Финансовом управлении администрации Шалинского городского округа, муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении Шалинского городского округа «Шамарская средняя общеобразовательная школа № 26».

Начало проверки: 10 сентября 2018 года,
окончание контрольных действий: 02 ноября 2018 года.

1. Общие сведения об объекте проверки. Принятие мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных предыдущими ревизиями (проверками)

Полное наименование муниципального образования – Шалинский городской округ (далее – Шалинский ГО).

В состав территории городского округа входят рабочий поселок Шаля, а также 38 сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями.

Основным муниципальным правовым актом Шалинского ГО является Устав, принятый решением Думы Шалинского городского округа от 02.06.2005 № 116 (в редакции решения Думы Шалинского ГО от 21.08.2017 № 96), зарегистрированный главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Уральскому федеральному округу 22.11.2005 № RU 663470002005014 (далее – Устав).

Согласно Уставу структуру органов местного самоуправления на территории городского округа составляют: Дума городского округа; глава городского округа; администрация городского округа (далее – Администрация); Управление образованием городского округа (далее – Управление образованием), контрольно-ревизионное управление городского округа.

Высшим должностным лицом городского округа является глава городского округа. В проверяемом периоде полномочия главы городского округа исполняли: с 03.04.2015 по 20.07.2016 – Леонтьев Алексей Михайлович (решение Думы Шалинского ГО от 01.04.2015 № 280), с 21.07.2016 по настоящее время – Богатырев Алексей Петрович (Распоряжение главы Шалинского городского округа от 19.07.2016 № 13-рл, решение Думы Шалинского ГО от 01.09.2016 № 437).

Администрация городского округа является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным

полномочиями по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Свердловской области.

Полное наименование учреждения: администрация Шалинского городского округа; сокращенное наименование – Администрация ШГО.

Деятельность администрации Шалинского ГО осуществляется в соответствии с Уставом и Положением об администрации Шалинского городского округа, утвержденным решением Думы Шалинского ГО от 16.12.2005 № 191 (в редакции от 19.06.2012 № 31).

Юридический и фактический адрес Администрации: 623030, Свердловская область, Шалинский район, р.п. Шаля, ул. Орджоникидзе, дом 5. Тел./факс (34358) 2-24-01.

ИНН 6657001957, КПП 668401001, ОГРН 1026601507360.

В соответствии с пунктом 7 статьи 28 Устава глава городского округа исполняет полномочия главы Администрации.

В проверяемом периоде полномочия главы Администрации с правом первой подписи документов с 01.12.2015 исполнял Богатырев Алексей Петрович (распоряжение администрации Шалинского ГО от 30.11.2015 № 65-рл, распоряжение главы Шалинского ГО от 02.09.2016 № 65-рл).

Право второй подписи документов в 2016–2017 годах предоставлено: с 01.02.2005 по 20.05.2016 главному специалисту Администрации – Калининой Светлане Григорьевне (распоряжение главы муниципального образования «Шалинский район» Администрации от 01.02.2005 № 8-рл); с 25.07.2016 по настоящее время главному специалисту Администрации – Панкратовой Марине Владимировне (распоряжение Администрации от 25.07.2016 № 52-рл).

Организация исполнения местного бюджета возложена на Финансовое управление Администрации, начальником которого является Лобанов Максим Игоревич, назначенный на должность распоряжением Администрации от 03.11.2015 № 58-рл.

Для обеспечения деятельности Администрации открыты следующие лицевые счета: получателя бюджетных средств № 03901530010 в Финансовом управлении (расчетный счет № 40204810400000126257 в Уральском ГУ Банка России, г. Екатеринбург); главного распорядителя № 01623014850, получателя бюджетных средств № 03623014850, администратора доходов бюджета № 04623014850 в Управлении Федерального казначейства по Свердловской области (расчетный счет № 40101810500000010010 в Уральском ГУ Банка России, г. Екатеринбург).

В рамках настоящего контрольного мероприятия объектами контроля явились: Администрация и получатель бюджетных средств, подведомственное Управлению образованием муниципальное казённое общеобразовательное учреждение Шалинского городского округа «Шамарская средняя общеобразовательная школа № 26», сокращенное наименование – МКОУ «Шамарская СОШ № 26» (далее – Шамарская школа, Учреждение).

ИНН 6657003425, ОГРН 1026601504214.

Юридический и фактический адрес: 623010, область Свердловская, район Шалинский, поселок Шамары, улица Первомайская, д. 31. тел.: (34358) 4-15-33.

Деятельность Учреждения осуществляется на основании Устава, утвержденного приказом Управления образованием от 19.03.2015 № 143.

Для обеспечения деятельности Учреждению открыт лицевой счет в Финансовом отделе № 03030650650 – получателя средств местного бюджета (расчетный счет № 40204810400000126257 в Уральском ГУ Банка России г. Екатеринбург).

Право подписи денежных и расчетных документов имеют:

- право первой подписи с 01.09.2014 по настоящее время директор – Тарасова Ирина Михайловна, назначенная на должность на основании распоряжения Управления образованием от 01.09.2014 № 50-к;

- право второй подписи – главный бухгалтер Никитина Надежда Ильинична, назначенная на должность на основании приказа Учреждения от 03.01.2003 № 4.

Изменение организационно-правовой формы Учреждения произведено на основании постановления от 30.10.2017 № 20 Управления образованием «Об изменении типа существующих муниципальных казенных образовательных учреждений Шалинского городского округа». Устав утвержден приказом Управления образованием от 06.12.2017 № 29.

Последняя плановая проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, предоставленных Шалинскому городскому округу в виде субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, за 2015 год проведена в Администрации в 2016 году специалистами Министерства финансов Свердловской области (акт от 21.11.2016 № 87).

Проверкой установлены финансовые нарушения при использовании бюджетных средств на общую сумму 48 194 320,70 руб., из них за счет: средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – 8 768 642,37 руб., субсидии из областного бюджета – 33 507 748,49 руб., средств местного бюджета – 5 917 929,84 руб. в том числе:

1. Нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 3 103 081,14 руб. (средства Фонда – 1 136 439,44 руб., субсидии из областного бюджета – 1 756 819,01 руб., средства местного бюджета – 209 822,69 руб.), в том числе:

- 46 799,80 руб. (субсидии из областного бюджета) при строительстве тепловой сети на оплату фактически невыполненных объемов работ;

- 3 056 281,34 руб. (средства Фонда – 1 136 439,44 руб., субсидии из областного бюджета – 1 710 019,21 руб., средства местного бюджета – 209 822,69 руб.) при строительстве многоквартирного жилого дома по ул. Ленина д. 17 на оплату фактически невыполненных работ и стоимости неиспользованных материалов.

2. Неправомерное использование бюджетных средств – 31 547 810,52 руб., (средства Фонда – 3 938 460,33 руб., субсидии из областного бюджета – 22 516 100,57 руб., средства местного бюджета – 5 093 249,62 руб.), в том числе:

- 20 839 584,74 руб. (субсидии из областного бюджета – 16 136 209,02 руб.; средства местного бюджета – 4 703 375,72 руб.) при строительстве трех детских садов на оплату фактически невыполненных работ;

- 5 192 684,44 руб. (средства Фонда – 2 026 413,44 руб., субсидии из областного бюджета – 3 166 271,0 руб.) на приобретение жилых помещений большей площади, чем граждане занимали в аварийных жилых домах;

- 3 078 125,58 руб. (средства Фонда – 1 218 937,73 руб., субсидии из областного бюджета – 1 859 187,85 руб.) при строительстве жилого дома по ул. Калинина, д. 48 на оплату завышенного объема сетки из проволоки;

- 2 165 966,11 руб. (средства Фонда – 693 109,16 руб., субсидии из областного бюджета – 1 082 983,05 руб., средства местного бюджета – 389 873,90 руб.) при строительстве жилого дома по ул. Ленина д. 41а, на оплату работ, выполнение которых не подтверждено актами формы № КС-2;

- 271 449,65 руб. (субсидии из областного бюджета) при строительстве тепловой сети на оплату работ, не предусмотренных проектно-сметной документацией.

По результатам проверки муниципальным образованием:

- возвращены в областной бюджет средства в сумме 6 556 309,72 руб. из них: 46 799,80 руб. – использованные не по целевому назначению при строительстве тепловой сети; 1 212 601,42 руб. – использованные не по целевому назначению при строительстве жилого дома по ул. Ленина д. 17; 3 166 271,0 руб. – неправомерно использованные на приобретение дополнительной площади жилья; 1 859 187,85 руб. – неправомерно использованные при строительстве жилого дома по ул. Калинина д. 48; 271 449,65 руб. – неправомерно использованные при строительстве тепловой сети;

- выполнены работы на сумму 497 417,79 руб. (использованные не по целевому назначению при строительстве жилого дома по ул. Ленина д. 17);

- на сумму 20 839 584,74 руб. завершено строительство и введены в эксплуатацию три детских сада.

Не возвращены в доход областного бюджета средства в сумме 1 082 983,05 руб., неправомерно израсходованные на оплату работ, выполнение которых не подтверждено актами формы № КС-2 и журналами работ по объекту строительства жилого дома по ул. Ленина д. 41а.

Межрайонным отделом исполнения особых исполнительных производств Управления Федеральной службы судебных приставов по Свердловской области возбуждено исполнительное производство № 20140/1766062-ИП по решению Шалинского районного суда об удовлетворении иска Прокурора Шалинского района от № 2-100/2017 об обязании Администрации восстановить бюджетные средства в бюджет Свердловской области по материалам проверки, в том числе – суммы 1 082 983,05 рублей.

В мае 2018 года специалистами Счетной палаты Свердловской области проверено использование бюджетных средств на капремонт ГТС (акт от 17.05.2018 № 02-1.2-18-25/528).

По результатам контрольного мероприятия установлено: завышение стоимости работ, связанное с применением повышающего коэффициента 1,15 вместо 1,1 к основной заработной плате и эксплуатации машин и механизмов, в общей сумме 1 048 280,00 руб.; учтены работы и материалы, не предусмотренные проектной документацией (нарушение не выявлено при проведении негосударственной экспертизы), что привело к завышению стоимости материалов на сумму 6 330,00 руб.; проверкой порядка приемки выполненных работ установлена оплата за счет субсидии из областного бюджета фактически невыполненных работ и отсутствующих материалов на сумму 47 133,28 рублей.

Нарушения устранены, средства областного бюджета в сумме 47 133,28 руб. возвращены в доход бюджета Свердловской области.

2. Проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, предоставленных Шалинскому ГО в рамках реализации государственных программ Свердловской области

2.1. «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года»

Постоянно действующей межведомственной комиссией, созданной постановлением главы Шалинского городского округа от 28.04.2008 № 274 аварийными и непригодными для постоянного проживания в связи с физическим износом признаны 76 жилых многоквартирных домов общей площадью жилых помещений 8 067,0 кв. м, расположенных в р.п. Шаля и п. Шамары. Реестр аварийных домов в приложении № 1.

Постановлением главы Администрации от 17.05.2013 № 453 утверждена муниципальная адресная программа «Переселение граждан Шалинского городского округа из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в 2013–2017 годы» (далее – муниципальная программа по переселению граждан), Заказчиком и исполнителем которой является Администрация.

Мероприятиями муниципальной программы по переселению граждан предусмотрено переселение 418 граждан из 37 многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными до 01.01.2012 в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации и подлежащими сносу, общей площадью 8 067,0 кв. м, в том числе в 2016 году – 224 человека из 19 многоквартирных домов общей площадью 4 494 кв. м, в 2017 году – 194 человека из 18 многоквартирных домов общей площадью 3 573 кв. метров.

Сроки реализации муниципальной программы по переселению граждан (по этапам) с учетом окончательного переселения граждан и сноса аварийных многоквартирных домов установлены до 31.12.2017 года.

Мероприятия муниципальной программы по переселению граждан и сроки их реализации соответствуют мероприятиям и срокам, установленным Региональной адресной программой «Переселение граждан на территории Свердловской области из аварийного жилищного фонда в 2013-2017 годах», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 10.06.2013 № 727-ПП (далее – региональная программа по переселению граждан), подпрограммой «Стимулирование развития жилищного строительства» государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1296-ПП.

В муниципальной программе по переселению граждан финансирование мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья рассчитано на основании стоимости в 2014 году 1 кв. м жилого помещения в рамках реализации мероприятий, в соответствии с региональной программой по переселению граждан, равной стоимости, определенной Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской

Федерации от 27.02.2014 № 67/пр «О стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, предназначенной для определения в 2014 году размера предельной стоимости одного квадратного метра общей площади жилых помещений, используемой при приобретении жилых помещений в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»» (далее – приказ Минстроя России от 27.02.2014 № 67/пр) в размере 36 430,0 рублей.

Финансирование мероприятий, реализуемых без привлечения средств Фонда, по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья рассчитано исходя из стоимости одного квадратного метра жилого помещения, установленной на IV квартал 2014 года нормативным правовым актом органа местного самоуправления на территории каждого муниципального образования.

Постановлением Администрации от 05.06.2014 № 517 утвержден план мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Шалинского городского округа до 01.09.2017.

Решением Думы от 24.12.2014 № 260 «О бюджете Шалинского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – решение Думы о бюджете на 2015 год) средства субсидий из областного бюджета на финансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда предусмотрены в сумме 127 632 505,00 рублей.

Решением Думы от 24.12.2015 № 365 «О бюджете Шалинского городского округа на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – решение Думы о бюджете на 2016 год) средства субсидий из областного бюджета на финансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда предусмотрены в сумме 153 624 588,13 рублей.

Решением Думы от 22.12.2016 № 50 «О бюджете Шалинского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – решение Думы о бюджете на 2017 год) средства субсидий из областного бюджета на финансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда предусмотрены в сумме 88 163 409,23 рублей.

В 2015 году между Министерством энергетики и ЖКХ Свердловской области (далее – Минэнерго и ЖКХ Свердловской области) и Администрацией заключено соглашение от 30.05.2015 № 2015/3Ф-20 о предоставлении и использовании субсидий из областного бюджета местному бюджету Шалинского ГО на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе за счет средств, поступивших от Государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд) в сумме 104 658 654,10 руб., в том числе за счет: средств Фонда – 42 340 232,86 руб., субсидии из областного бюджета – 62 318 421,24 руб., на условиях обеспечения софинансирования за счет средств местного бюджета в сумме 22 973 850,90 рублей (далее – Соглашение от 30.05.2015 № 2015/3Ф-20).

Соглашением от 30.05.2015 № 2015/3Ф-20 предусмотрены мероприятия по переселению 162 человек из 22 аварийных многоквартирных домов, признанных аварийными до 01.01.2012, общей площадью расселяемых жилых помещений 2 899,2 кв. м. Объем финансирования расходов предусмотрен в сумме 127 632 505,10 рублей. Срок реализации мероприятий – до 31.12.2016.

В 2016 году заключено дополнительное соглашение от 12.01.2016 № 3, которым предусмотрена передача прав и лежащих обязательств (в том числе передачи документов) по Соглашению от 30.05.2015 № 2015/3Ф-20 от Минэнерго и ЖКХ Свердловской области Министерству строительства и развития инфраструктуры Свердловской области (далее – Минстрой Свердловской области), в соответствии с Приложением № 1 к дополнительному соглашению и предоставлению отчетности в Минстрой Свердловской области с 01.01.2016.

Также между Минстроем Свердловской области и Администрацией в 2016 году заключены два соглашения:

1. Соглашение о предоставлении и использовании субсидии из областного бюджета бюджету Шалинского ГО на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилого фонда, в том числе за счет средств, поступивших от государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства от 12.05.2016 № 10-Ф (далее – Соглашение от 12.05.2016 № 10-Ф) в сумме 126 867 737,30 руб., в том числе за счет: средств Фонда – 91 355 707,15 руб., субсидии из областного бюджета – 35 512 030,15 руб., на условиях софинансирования за счет средств местного бюджета в сумме 27 849 015,50 рублей.

Соглашением от 12.05.2016 № 10-Ф предусмотрены мероприятия по переселению 202 человек из 19 аварийных многоквартирных домов, признанных аварийными до 01.01.2012, общей площадью расселяемых жилых помещений 2 877,10 кв. м. Объем финансирования предусмотрен в 2016–2017 годах в общей сумме 154 716 752,80 рублей. Срок исполнения мероприятий – до 01.09.2017.

2. Соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету Администрации Шалинского ГО на реализацию мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания от 08.11.2016 № 9-Н (далее – Соглашение от 08.11.2016 № 9-Н) в сумме 32 350 324,50 руб., на условиях обеспечения софинансирования за счет средств местного бюджета в сумме 1 000 525,50 рублей.

Соглашением от 08.11.2016 № 9-Н предусмотрено долевое участие в строительстве 24 жилых помещений в п. Шаля, Шалинского городского округа Свердловской области, для расселения 27 жилых помещений расселяемой площадью 855,15 кв. м, с объемом финансирования в 2016–2017 годах в общей сумме 33 350 850,00 руб. Срок исполнения мероприятий – установлен до 01.09.2017.

В 2015–2017 годах муниципальному образованию предоставлены субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилого фонда на общую сумму 263 876 715,90 руб. в том числе: средства Фонда – 133 695 940,01 руб., субсидии из областного бюджета – 130 180 775,89 руб., из них:

1) в 2015 году – 104 658 654,10 руб. по Соглашению от 30.05.2015 № 2015/3Ф-20 (платежные поручения от 02.06.2015 №№ 222, 223; от 24.12.2015 №№ 691, 692) (субсидии не использованы и возвращены в доход областного бюджета);

2) в 2016 году на общую сумму 263 876 715,90 руб., в том числе: средства Фонда — 133 695 940,01 руб., субсидии из областного бюджета — 130 180 775,89 руб., в том числе:

- 104 658 654,10 руб. по Соглашению от 30.05.2015 № 2015/3Ф-20 (неиспользованная субсидия 2015 года, потребность в которой подтверждена), в том числе: средства Фонда — 42 340 232,86 руб., субсидия из областного бюджета — 62 318 421,24 руб. (заявки на возврат от 09.02.2016 №№ 30, 31).

- 126 867 737,30 руб. по Соглашению от 12.05.2016 № 10-Ф, в том числе: средства Фонда — 91 355 707,15 руб., субсидия из областного бюджета — 35 512 030,15 руб. (платежные поручения от 17.05.2016 №№ 483, 484; от 28.12.2016 №№ 1385, 1398);

- в сумме 32 350 324,50 руб. по Соглашению от 08.11.2016 № 9-Н — субсидия из областного бюджета (платежные поручения от 07.12.2016 № 1277; от 28.12.2016 № 1393);

3) в 2017 году — 96 852 981,48 руб. (неиспользованная субсидия 2016 года, потребность в которой подтверждена по заявкам на возврат от 09.03.2017 № 20, от 10.03.2017 № 34), в том числе: средства Фонда — 62 969 622,61 руб., субсидии из областного бюджета — 33 883 358,87 рублей.

В 2015 году субсидия из областного бюджета не использована вследствие того, что два муниципальных контракта на строительство двух жилых домов были заключены Администрацией в конце года — 29.12.2015. Субсидия возвращена в доход областного бюджета в полном объеме (104 658 654,10 руб.) по заявкам на возврат от 21.01.2016 № 12, №16;

В 2016 году субсидия из областного бюджета не использована на общую сумму 122 313 115,74 руб., в том числе: средства Фонда — 80 343 786,58 руб., субсидия из областного бюджета — 41 969 329,16 руб., в связи с неисполнением подрядчиками обязательств в 2016 году по строительству 3 домов по 3 муниципальным контрактам, по участию в долевом строительстве 1 дома по 1 муниципальному контракту.

Неиспользованные субсидии из областного бюджета возвращены в доход областного бюджета заявками на возврат от 19.01.2017 № 6 и № 7 в сумме 122 313 115,74 руб., в том числе за счет средств: Фонда — 80 343 786,58 руб.; областного бюджета — 41 969 329,16 рублей.

В 2017 году субсидии на сумму 38 635 219,64 руб., в том числе: средства Фонда — 22 224 167,00 руб.; субсидии из областного бюджета — 16 411 052,64 руб. возвращены в доход областного бюджета по заявкам на возврат от 12.01.2018 № 2 и от 17.01.2018 № 9. Возврат произведен в связи с расселением граждан из аварийных жилых помещений в существующий муниципальный фонд.

Общая сумма расходов на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилого фонда за 2015–2017 годы составила 241 787 997,36 руб., в том числе: средства Фонда — 94 097 609,04 руб.; субсидии из областного бюджета — 105 683 752,96 руб.; средства местного бюджета — 42 006 635,36 руб., в том числе:

- в 2015 году кассовые расходы не производились;
 - в 2016 году — 153 624 588,13 руб. (средства Фонда — 53 352 153,43 руб., субсидии из областного бюджета — 88 211 446,73 руб.; средства местного бюджета — 12 060 987,97 руб.), из них:

1) по соглашению от 30.05.2015 № 2015/3Ф-20 в сумме 90 126 132,52 руб., в том числе за счет: средств Фонда – 30 958 408,59 руб.; субсидии из областного бюджета – 48 346 094,46 руб.; средств местного бюджета – 10 126 132,52 руб.;

2) по соглашению от 12.05.2016 № 10-Ф в сумме 36 870 775,61 руб., в том числе за счет: средств Фонда – 22 3393 744,84 руб.; субсидии из областного бюджета – 14 185 197,77 руб.; средств местного бюджета – 238 833,00 руб.;

3) по соглашению от 08.11.2016 № 9-Н в сумме 26 680 680,00 руб. в том числе за счет: субсидии из областного бюджета – 25 680 154,50 руб.; средств местного бюджета – 1 000 525,50 рублей.

- в 2017 году – 88 163 409,23 руб. (средства Фонда – 40 745 455,61 руб., субсидии из областного бюджета – 17 472 306,23 руб.; средства местного бюджета – 29 945 647,39 руб.), в том числе:

1) по соглашению от 30.05.2015 № 2015/3Ф-20 в сумме 10 983 865,51 руб., в том числе за счет: средств Фонда – 2 583 292,85 руб.; субсидии из областного бюджета – 1 022 402,49 руб.; средств местного бюджета – 7 378 170,17 руб.;

2) по соглашению от 12.05.2016 № 10-Ф в сумме 70 509 373,72 руб., в том числе за счет: средств Фонда – 38 162 162,76 руб.; субсидии из областного бюджета – 9 779 733,74 руб.; средств местного бюджета – 22 567 477,22 руб.;

3) по соглашению от 08.11.2016 № 9-Н в сумме 6 670 170,00 руб. (субсидии из областного бюджета).

В рамках реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилого фонда Администрацией в 2015–2017 годах заключены 23 муниципальных контракта, в том числе:

- 6 контрактов на строительство 118 жилых помещений в 6 многоквартирных жилых домах общей площадью 4 357,00 кв. м, 3 из которых расторгнуты (информация представлена в соответствующих разделах);

- 4 контракта на долевое участие в строительстве 107 жилых помещений общей площадью 4 437,50 кв. м;

- 13 контрактов на приобретение 13 жилых помещений, общей площадью 472,60 кв. метров.

Согласно плану закупок, плану-графику закупок, аукционной документации начальная (максимальная) цена вышеуказанных контрактов определена тарифным методом на основании стоимости в 2014 году 1 кв. м жилого помещения в рамках реализации мероприятий в соответствии с региональной программой по переселению граждан, равной стоимости, определенной:

- на строительство – приказом Минстроя России от 27.02.2014 № 67/пр в размере 36 430,0 руб., с учетом общей площади расселяемых аварийных жилых помещений;

- на долевое участие в строительстве – постановлением Администрации «Об утверждении средней рыночной стоимости одного квадратного метра жилого помещения сложившейся на территории Шалинского городского округа на 4 квартал 2014 года» от 01.10.2014 № 940 (далее – постановление от 01.10.2014 № 940) в размере 39 000,0 руб.;

- на приобретение – постановлением Администрации «Об утверждении средней рыночной стоимости одного квадратного метра жилого помещения сложившейся на территории Шалинского городского округа

на 2 квартал 2017 года» от 31.03.2014 № 191 (далее – постановление от 31.03.2014 № 191) в размере 29 121,0 рублей.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно части 8 статьи 22 Закона о контрактной системе тарифный метод применяется заказчиком, если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами. В этом случае начальная (максимальная) цена контракта, определяется по регулируемым ценам (тарифам) на товары, работы, услуги.

При этом, приказ Минстроя России от 27.02.2014 № 67/пр, постановления Администрации от 31.03.2014 № 191 и от 01.10.2014 № 940, на которые имеются ссылки в обосновании начальной (максимальной) цены контрактов, не являются актами государственного регулирования цен (тарифов), поскольку ими не установлена цена, не ниже которой осуществляется закупка.

Частью 9 статьи 22 Закона о контрактной системе для строительства объектов предусмотрено использование проектно-сметного метода, который заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта, на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ).

Согласно части 6 статьи 22 Закона о контрактной системе метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта. Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных законодательством.

Таким образом, для формирования начальной (максимальной) цены контрактов Администрацией использован тарифный метод, применение которого при строительстве, участии в долевом строительстве объектов и приобретении помещений, исходя из действующего законодательства, не допускается.

Соответственно, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, при исполнении мероприятий, направленных на строительство, на участие в долевом строительстве объектов, приобретении помещений, Администрацией утверждена документация об электронном аукционе и размещены извещения о проведении аукционов, содержащие информацию о начальной (максимальной) цене контракта, определенной с применением метода, не соответствующего требованиям статьи 22 Закона о контрактной системе.

Следует отметить, что согласно данным с сайта domofond.ru, в 2018 году средняя рыночная стоимость 1 кв.м жилья составляет 27 808 руб., в том числе: – 26 829 руб. и 28 708 руб. по адресу п. Шаля ул. Свердлова, 48; – 27 888 руб. по адресу п. Шаля ул. Энгельса, 25.

*Проверка использования средств, предоставленных по соглашению
от 30.05.2015 № 2015/3Ф-20*

Соглашением от 30.05.2015 № 2015/3Ф-20 предусмотрены мероприятия по переселению 162 человек из 22 аварийных многоквартирных домов, признанных аварийными до 01.01.2012, общей площадью расселяемых жилых помещений 2 899,2 кв. м. Объем финансирования расходов предусмотрен в сумме 127 632 505,10 рублей. Срок реализации мероприятий – до 31.12.2016 года.

Проверкой проведенной специалистами Министерства финансов Свердловской области в 2016 году проверено использование бюджетных средств, предоставленных по соглашению от 30.05.2015 № 2015/3Ф-20 за период с 01.01.2016 по 28.10.2016 в сумме 42 255 394,55 руб. (47 % от общего объема кассовых расходов за 2016 год).

В ходе настоящего контрольного мероприятия по соглашению от 30.05.2015 № 2015/3Ф-20 проверен объем кассовых расходов за период с 28.10.2016 по 31.12.2016 в сумме 47 870 737,97 рублей.

В рамках реализации мероприятий предусмотренных соглашением от 30.05.2015 № 2015/3Ф-20, заключено 5 муниципальных контрактов на строительство и приобретение 77 жилых помещений общей площадью не менее 2 847,60 кв. м для переселения 162 граждан на сумму 101 109 998,03 рублей.

По результатам исполнения 5 муниципальных контрактов переселены 162 человека в 77 жилых помещений общей площадью 3 212,1 кв. м, в том числе: построено 75 жилых помещений (3 многоквартирных дома) общей площадью 3 137,6 кв. м на сумму 99 016 198,13 руб., приобретены 2 жилых помещения общей площадью 74,5 кв. м на сумму 2 093 799,9 рублей.

Общая сумма кассовых расходов в рамках реализации соглашения от 30.05.2015 № 2015/3Ф-20 по заключенным 5 муниципальным контрактам составила 101 109 998,03 руб., из них: средства Фонда – 33 541 701,44 руб.; субсидия из областного бюджета – 49 358 496,95 руб.; средства местного бюджета – 18 199 799,64 рублей.

*Муниципальный контракт на участие в долевом строительстве 28 жилых
помещений по адресу р.п. Шаля, ул. Калинина, 48*

Муниципальный контракт от 29.12.2015 № 0162300006215000028-0056989-01 заключен Администрацией с единственным поставщиком (подана 1 заявка) ООО «РегионСпецСтрой» на предмет участия в долевом строительстве 28 жилых помещений в р.п. Шаля Свердловской области, расположенных на земельном участке с кадастровыми номерами: 66:31:2201004:276, площадью: 2960,00 кв. м., 66:31:2201004:279, площадью 335,00 кв. м, по адресу: 623030, Свердловская область, р. п. Шаля, ул. Калинина, 48 (далее – Объект), для обеспечения жилыми помещениями лиц, переселяемых из домов, признанных непригодными для проживания, аварийными и подлежащими сносу (далее – контракт от 29.12.2015 № 28) на сумму 35 664 970,0 рублей. Срок ввода Объекта в эксплуатацию - не позднее 30.11.2016. Срок передачи Объекта – не позднее 20.12.2016 года.

Техническим заданием предусмотрено долевое участие в строительстве и передача по акту приема-передачи 28 жилых помещений (3 трехкомнатных

квартиры, 13 двухкомнатных квартир и 12 однокомнатных квартир) общей площадью не менее 979,0 кв. метров.

Экспертиза достоверности определения сметной стоимости объекта проведена ГАУ СО «Управление государственной экспертизы», по результатам которой выдано положительное заключение от 17.05.2016 № 66-1-6-0084-16/16-0109Д-1.

Жилой дом построен на земельном участке, предоставленном в субаренду ООО «РегионСпецСтрой» под строительство жилого дома по договору субаренды от 16.11.2015 № 1 с ООО «Строительная Компания «Стройсервис» (договор аренды от 18.08.2014 № 1, заключенный с Администрацией).

Разрешение на строительство от 17.12.2015 № RU66347000-136-2015 выдано Администрацией ООО «РегионСпецСтрой» сроком действия до 20.12.2016 года.

Проверкой, проведенной специалистами Министерства финансов Свердловской области в 2016 году, было проверено использование бюджетных средств за период с 01.01.2016 по 28.10.2016 на строительство объекта в сумме 26 093 605,48 рублей (73 % от общего объема кассовых расходов).

Настоящим контрольным мероприятием по контракту от 29.12.2015 № 28 проверен объем кассовых расходов в сумме 9 571 364,52 руб., из них: средства Фонда – 3 175 154,36 руб.; субсидия из областного бюджета – 4 673 364,55 руб.; средства местного бюджета – 1 722 845,61 рублей.

Жилой дом построен и введен в эксплуатацию. Разрешение от 18.11.2016 № RU66-347000-046-2016 выдано Управлением архитектуры, градостроительства и землепользования администрации Шалинского городского округа (далее – УАГиЗ Администрации).

Актом приема-передачи от 02.12.2016 № 1 застройщиком переданы Администрации 28 жилых помещений общей площадью по кадастровому паспорту 1 131,0 кв. м. В приобретенные жилые помещения переселены из аварийного жилья 66 граждан.

Муниципальный контракт на участие в долевом строительстве 24 жилых помещений по адресу п. Шамары ул. Гагарина, 15

Муниципальный контракт от 29.12.2015 № 0162300006215000029-0056989-02 заключен Администрацией с единственным поставщиком (подана 1 заявка) ООО «ЛИК» на участие в долевом строительстве 24 жилых помещений по адресу п. Шамары ул. Гагарина, 15 на сумму 33 107 584,00 руб. (далее – контракт от 29.12.2015 № 29). Срок ввода в эксплуатацию объекта – не позднее 30.11.2016. Срок передачи жилых помещений – не позднее 20.12.2016 года.

Техническим заданием предусмотрено долевое участие в строительстве и передача по акту приема-передачи 24 жилых помещений (квартир) (16 двухкомнатных и 8 однокомнатных квартир) общей площадью не менее 908,8 кв. метров.

Проверка сметной документации объекта проведена ООО «Лаборатория экологии и материалов» (письмо от 27.07.2014 № 1673).

Градостроительный план земельного участка № RU66347000-137 под строительство многоквартирного жилого дома утвержден постановлением

главы Шалинского ГО от 24.06.2014 № 547 (кадастровый номер 66:31:2101005:610).

Строительство велось на земельном участке общей площадью 2 279 кв. м переданном от ООО «Стройспецмонтаж 2000» в аренду по договору от 20.11.2015 № 20/11/15 ООО «ЛИК».

Жилой дом введен в эксплуатацию с задержкой на 160 дней (разрешение от 01.06.2017 № RU66-347000-015-2017 выдано УАГиЗ Администрации).

Решением Арбитражного Суда Свердловской области от 31.05.2017 по делу № А60-12469/2017 иск Администрации к ООО «ЛИК» о взыскании неустойки в размере 104 273,20 руб. удовлетворен частично в размере 61 615,98 руб., поскольку истцом надлежаще не обоснована дата окончания периода просрочки.

Решением Арбитражного Суда Свердловской области от 21.03.2018 по делу № А60-2851/2018 иск Администрации к ООО «ЛИК» о взыскании неустойки в размере 119 770,35 руб. удовлетворен частично в размере 724,72 руб., поскольку требования по взысканию неустойки частично удовлетворены ранее, решением от 31.05.2017 года.

В ходе проверки, проведенной специалистами Министерства финансов Свердловской области в 2016 году, было проверено использование бюджетных средств за период с 01.01.2016 по 28.10.2016 на строительство объекта в сумме 9 295 151,33 рублей (28 % от общего объема кассовых расходов).

Настоящим контрольным мероприятием по контракту от 29.12.2015 № 29 проверен объем кассовых расходов в сумме 23 536 219,48 руб., из них: средства Фонда – 7 807 782,24 руб.; субсидия из областного бюджета – 11 491 917,74 руб.; средства местного бюджета – 4 236 519,51 рублей.

Актом приема-передачи от 01.06.2017 № 1 24 жилых помещения общей площадью по кадастровому паспорту 1 002,9 кв. м переданы Застройщиком Администрации. В построенные квартиры из аварийного жилого фонда переселен 51 гражданин.

*Муниципальный контракт на строительство жилого дома по адресу
р.п. Шаля по ул. Энгельса, 23*

Муниципальный контракт от 29.04.2016 № 0162300006215000030-0056989-02 заключен Администрацией с ООО «РегионСпецСтрой» по результатам электронного аукциона (3 участника) на строительство трехэтажного многоквартирного жилого дома секционного типа в р.п. Шаля по ул. Энгельса, дом 23 на условии «под ключ» в соответствии с техническим заданием, являющимся приложением к контракту на сумму 30 243 694,13 руб. (далее - контракт от 29.04.2016 № 30). Срок исполнения контракта установлен до 30.11.2016 года.

Согласно пункту 2.5. контракта расчеты за выполненные работы производятся на основании актов выполненных работ формы № КС-2 и справки формы № КС-3 в течение 30 рабочих дней после подписания справки формы № КС-3.

В соответствии с пунктами 4.1. и 4.9. муниципального контракта подрядчик обязался разработать техническую (проектную и рабочую) документацию, обеспечить производство работ в соответствии с проектом, сметами, рабочими чертежами и СНиП, ГОСТ и ТУ.

По условиям контракта после получения разрешения на ввод в эксплуатацию объекта генподрядчик передает заказчику (для оформления в муниципальную собственность Шалинского ГО), обусловленный контрактом жилой дом в котором 23 (двадцать три) жилых помещения – квартир, общей площадью не менее 887,9 кв. метров.

Техническим заданием предусмотрено строительство и передача по акту приема-передачи 23 жилых помещений (квартир) (4 трехкомнатных квартиры, 6 двухкомнатных квартир и 13 однокомнатных квартир) общей площадью не менее 887,9 кв. метров.

Экспертиза проектной документации и результаты инженерных изысканий, достоверности определения сметной стоимости объекта проведена ГАУ СО «Управление государственной экспертизы», по результатам которой выданы положительные заключения; от 14.07.2016 № 66-1-1-3-0206-16; от 14.07.2016 № 66-1-6-0114-16/16-0135Д-1.

Земельный участок общей площадью 1 775 кв. м передан Администрацией под строительство жилого дома по договору безвозмездного пользования от 24.05.2016 № 1 ООО «РегионСпецСтрой».

Разрешение на строительство 19.07.2016 № RU66347000-056-2016 выдано Администрацией ООО «РегионСпецСтрой» сроком действия до 20.12.2016.

Жилой дом введен в эксплуатацию с задержкой на 240 дней (разрешение на ввод в эксплуатацию многоквартирного жилого дома от 25.08.2017 № RU66-347000-026-2017 выдано УАГиЗ Администрации).

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 24.07.2017 по делу № А60-24922/2017 иск Администрации к ООО «РегионСпецСтрой» о взыскании неустойки в размере 138 611,21 руб. удовлетворен частично в размере 51 034,12 руб., поскольку истцом была допущена просрочка передачи земельного участка и исходных данных ответчику.

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 19.02.2018 по делу № А60-69550/2017 в удовлетворении исковых требований Администрации к ООО «РегионСпецСтрой» по взысканию договорной неустойки в размере 553 928,86 руб. отказано, поскольку вследствие просрочки передачи земельного участка и исходных данных, работы по благоустройству были перенесены ответчиком на весенний период.

В построенные 23 жилые помещения площадью 1 002,7 кв. м переселены из аварийного жилья 53 гражданина.

Проверкой, проведенной специалистами Министерства финансов Свердловской области в 2016 году, было проверено использование бюджетных средств за период с 01.01.2016 по 28.10.2016 на строительство объекта в сумме 6 866 637,74 рублей (28 % от общего объема кассовых расходов).

Настоящим контрольным мероприятием по контракту от 29.04.2016 № 30 проверен объем кассовых расходов в сумме 23 377 056,39 руб. из них: средства Фонда – 7 754 982,31 руб.; субсидия из областного бюджета – 11 414 203,93 руб.; средства местного бюджета – 4 207 870,15 рублей. В рамках контрольного мероприятия проведена сверка проектной документации, локальных сметных расчетов, утвержденных и согласованных представителями заказчика и генподрядчика с актами формы № КС-2 на соответствие перечню работ,

физическим объемам и единичным расценкам, в результате установлено следующее:

1. На основании локального сметного расчета ЛСР № 06-01-02 «Водоснабжение наружные сети» генподрядчиком предъявлены, а Администрацией приняты и оплачены по акту формы № КС-2 от 05.10.2016 № 1 завышенные объемы работ, не соответствующие проектной документации.

Так по акту формы № КС-2 от 05.10.2016 № 1 (позиция 12) «Укладка трубопроводов из полиэтиленовых труб диаметром 65 мм» (далее – трубопровод) принята в объеме 9,131 километров.

Согласно проекту 023-2016-НВК.С лист № 1 точка подключения наружного водопровода находится на расстоянии 0,009131 километров.

Вместе с тем, локальным сметным расчетом ЛСР № 06-01-02 (позиция 12) работы по укладке трубопровода предусмотрены в объеме 9,131 километров.

При этом объем материалов (трубы диаметром 65 мм) заложен в локальный сметный расчет и отражен в акте формы № КС-2 в объеме 0,009131 км трубы, то есть 9,13 метра.

При применении расценки ТЕР-22-01-021-02 «Укладка трубопровода из полиэтиленовых труб диаметром 65 мм» единицей измерения является 1 километр.

Таким образом, исходя из проекта строительства, работы по укладке трубопровода подлежат в объеме 0,009131 километров.

В результате завышения объемов работ в сметном расчете и акте формы № КС-2, Администрацией излишне оплачены подрядчику фактически невыполненные работы по укладке 9,127869 км трубопровода (9,131-0,009131) в сумме 771 627,35 руб. из них: средства Фонда – 325 395,25 руб.; субсидия из областного бюджета – 446 232,10 рублей.

Оплата работ произведена платежными поручениями от 07.10.2016 № 1217, от 07.10.2016 № 1218.

2. На основании локального сметного расчета ЛСР № 07-01-02 «Благоустройство» генподрядчиком предъявлены, а Администрацией приняты и оплачены по акту формы № КС-2 от 31.05.2016 № 4 завышенные объемы работ и материалов, не соответствующие проектной документации:

- «Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка» в количестве 155,374 куб. м (позиция 11);

- «Песок для строительных работ из отсеков дробления, марка 400» в количестве 170,911422 куб. м (позиция 12);

- «Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из щебня» в количестве 1643,0456 куб. м (позиция 14).

Согласно проекту 23-2016-ПЗУ лист № 7 площадь поверхности из песка равна 429,21 кв. м., толщина основания 0,05 м., площадь поверхности из щебня равна 226,94 кв. м., толщина основания 0,1 метра.

Таким образом, в локальном сметном расчете ЛСР № 07-01-02 должны быть заложены следующие объемы работ и материалов:

- «Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка» в количестве 15,5374 куб. м (429,21 х 0,05х0,724 сметный коэффициент);

- «Песок для строительных работ из отсеков дробления, марка 400» в количестве 17,0911422 куб. м (15,5374 х 1,1 коэффициент к объему работ);

- «Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из щебня» в количестве 16,430456 куб. м ($226,94 \times 0,1 \times 0,724$ сметный коэффициент).

Вместе с тем, в локальный сметный расчет ЛСР № 07-01-02 заложен расход щебня на устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований в объеме 20,702375 куб. м ($16,430456 \times 1,26$ коэффициент).

В результате завышения объемов работ в сметном расчете и акте формы № КС-2, Администрацией излишне оплачены подрядчику фактически невыполненные работы и стоимость материала по устройству 139,8366 куб. м подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка (155,374-15,5374), 153,8202798 куб. м песка для строительных работ (170,911422-17,0911422), по устройству 1626,615144 куб. м подстилающих и выравнивающих слоев оснований из щебня (1643,0456-16,430456) на общую сумму 786 232,96 руб. (средства местного бюджета).

Оплата вышеуказанных работ и материалов произведена платежным поручением от 01.06.2016 № 767 за счет средств местного бюджета.

При отсутствии контроля со стороны Администрации за выполнением работ по контракту от 29.04.2016 № 30 в оборот коммерческой структуры Администрацией выведены бюджетные средства в сумме 1 557 860,31 руб., из них: средства Фонда – 325 395,25 руб.; субсидия из областного бюджета – 446 232,10; средства местного бюджета - 786 232,96 рублей.

Согласно объяснению от 11.10.2018 № 6033 заместителя главы Администрации А.П. Зайцева, о несоответствиях объемов указанных в локальных сметных расчетах № 07-01-02, № 06-01-02 и проектной документации не было известно, так как генподрядчиком ООО «РегионСпецСтрой» получено положительное заключение государственной экспертизы на проектно-сметную документацию. Также ООО «РегионСпецСтрой» выполняло функцию технического заказчика.

Представленное объяснение не содержит объективную информацию о причинах санкционирования Администрацией расходов на оплату невыполненных работ.

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления, наделенные правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций.

Статьей 70 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что обеспечение выполнения функций казенных учреждений включает в себя закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с абзацем 4 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации казенное учреждение обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Исходя из пунктов 3, 4 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения муниципальных контрактов с юридическими лицами и подтверждает обязанность их оплаты в соответствии с платежными и иными документами.

В соответствии с пунктом 2.3 соглашения от 30.05.2015 № 2015/3Ф-20 Администрация обязуется обеспечить освоение средств субсидии и организовать приемку выполненных работ на обеспечение мероприятий по переселению граждан в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Согласно пункту 2.5 контракта от 29.04.2016 № 30 текущие расчеты за выполнение строительно-монтажных работ производятся на основании актов формы № КС-2, справок формы № КС-3.

В соответствии с пунктом 3.7 контракта от 29.04.2016 № 30 Администрация обязуется принять выполненные работы и обеспечить оплату в соответствии с условиями контракта.

Согласно пункту 5.4. контракта от 29.04.2016 № 30 при предъявлении Генподрядчиком акта формы № КС-2, Заказчик проверяет и подписывает его.

Вместе с тем, Администрацией без проверки фактически выполненных работ принят и оплачен завышенный объем работ и материалов, что подтверждено письменными объяснениями заместителя главы Администрации А.П. Зайцева от 11.10.2018 № 6033.

Таким образом, в нарушение абзаца 4 статьи 162, пунктов 3, 4 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ, статьи 309, пункта 1 статьи 711 Гражданского кодекса РФ, пункта 2.3 соглашения от 30.05.2015 № 2015/3Ф-20; пункта 5.4. муниципального контракта от 29.04.2016 № 0162300006215000030-0056989-02 в 2016–2017 годах Администрацией на объекте строительства жилого дома (р.п. Шаля, ул. Энгельса, д. 23) неправомерно оплачен подрядчику ООО «РегионСпецСтрой» завышенный объем работ по устройству 9,13 км трубопровода, работ и материалов по устройству 139,84 куб. м подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка, песка для строительных работ из отсевов дробления в количестве 153,82 куб. м, работ по устройству 1 626,62 куб. м подстилающих и выравнивающих слоев оснований из щебня, на сумму 1 557 860,31 руб., из них: средства Фонда – 325 395,25 руб.; субсидия областного бюджета – 446 232,10 руб.; средства местного бюджета - 786 232,96 рублей.

Ведомость пересчета стоимости завышенного объема работ и материалов, объяснения, копии акта формы № КС-2, справки формы № КС-3, платежных поручений представлены в приложении № 2.

3. Несоответствие фактически установленных камней бортовых принятых по акту приемки выполненных работ формы № КС-2 от 27.10.2016 № 1, предусмотренным в локальном сметном расчете ЛСР 07-01-02 «Благоустройство».

Главным специалистом межрайонного отдела контрольно-ревизионной работы в городе Первоуральске Министерства финансов Свердловской области А.Ю. Жигариным, в присутствии представителя заказчика (распоряжение Администрации от 03.10.2018 № 460-рп) ведущего специалиста управления архитектуры, градостроительства и землепользования администрации Шалинского ГО А.С. Попова, представителя подрядчика ООО «РегионСпецСтрой», в лице главного инженера А.В. Давыдова (доверенность от 13.02.2015 без номера) 04.10.2018 проведен визуальный осмотр и контрольные обмеры объемов выполненных работ на объекте строительства многоквартирный жилой дом по адресу: р.п. Шаля, ул. Энгельса, д. 23,

в результате которого установлено, что фактически при благоустройстве придомовой территории установлены 225 штук камней бортовых размера 100.30.15 и 450 штук камней бортовых размера 80.15.8.

Согласно проекту 23-2016-ПЗУ лист № 7 предусмотрена установка камней бортовых размера 100.30.15 и камней бортовых размера 80.15.8 в соответствии с разбивочным планом покрытий.

Однако локальным сметным расчетом ЛСР 07-01-02 предусмотрена установка только камней бортовых размера 100.30.15 в количестве 649 штук, которые приняты и оплачены Администрацией по акту формы № КС-2 от 27.10.2016 № 1.

Разница в стоимости 424 штук (649 – 225) камней бортовых размера 100.30.15 фактически не установленных и 450 штук камней бортовых размера 80.15.8 фактически установленных составила 62 911,34 руб., из них: средства Фонда – 20 867,69 руб.; субсидия областного из бюджета – 30 713,32 руб.; средства местного бюджета - 11 330,33 руб. (платежные поручения от 01.11.2016 № 1344, от 01.11.2016 № 1345, от 01.11.2016 № 13460).

Согласно объяснению от 11.10.2018 № 6033 заместителя главы Администрации А.П. Зайцева, о несоответствиях объемов указанных в локальных сметных расчетах № 07-01-02, № 06-01-02 проектной документации не было известно, так как генподрядчиком ООО «РегионСпецСтрой» получено положительное заключение государственной экспертизы на проектно-сметную документацию. Также ООО «РегионСпецСтрой» выполняло функцию технического заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления, наделенные правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций.

Статьей 70 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что обеспечение выполнения функций казенных учреждений включает в себя закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с абзацем 4 статьи 162 Бюджетного кодекса РФ казенное учреждение обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Исходя из пунктов 3, 4 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ получатель бюджетных средств, принимает бюджетные обязательства путем заключения муниципальных контрактов с юридическими лицами и подтверждает обязанность их оплаты в соответствии с платежными и иными документами.

В соответствии с пунктом 2.3 соглашения от 30.05.2015 № 2015/3Ф-20 Администрация обязуется обеспечить освоение средств субсидии и организовать приемку выполненных работ на обеспечение мероприятий по переселению граждан в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В соответствии с пунктом 2.5 контракта от 29.04.2016 № 30 текущие расчеты за выполнение строительно-монтажных работ производятся на основании актов выполненных работ формы № КС-2, справок о стоимости выполненных работ формы № КС-3.

В соответствии с пунктом 3.7 контракта от 29.04.2016 № 30 Администрация обязуется принять выполненные работы и обеспечить оплату в соответствии с условиями контракта.

Согласно пункту 5.4. контракта от 29.04.2016 № 30 при предъявлении Генподрядчиком акта формы № КС-2, Заказчик проверяет и подписывает его при отсутствии претензий к качеству выполненных работ.

При этом Администрацией без проверки фактически выполненных работ и использованных материалов принята и оплачена разница в стоимости бортовых камней, что подтверждено письменными объяснениями заместителя главы Администрации А.П. Зайцева от 11.10.2018 № 6033.

Таким образом, в нарушение абзаца 4 статьи 162, пунктов 3, 4 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ, статьи 309, пункта 1 статьи 711 Гражданского кодекса РФ, пункта 2.3 соглашения от 30.05.2015 № 2015/3Ф-20; пункта 5.4. муниципального контракта от 29.04.2016 № 0162300006215000030-0056989-02 в 2016 году Администрацией неправомерно оплачена подрядчику ООО «РегионСпецСтрой» разница в стоимости 424 шт. камней бортовых марки 100.30.15 предусмотренных локальным сметным расчетом и принятых по акту приемки выполненных работ и 450 шт. камней бортовых марки 80.20.8 фактически установленных на объекте строительства жилого дома (р. п. Шаля, ул. Энгельса, д. 23) на сумму 62 911,34 руб., из них: средства Фонда – 20 867,69 руб.; субсидия из областного бюджета – 30 713,32 руб.; средства местного бюджета - 11 330,33 рублей.

Акт визуального осмотра, ведомость контрольных обмеров, расчеты, объяснение, копии акта формы № КС-2, справки формы № КС-3, платежных поручений представлены в приложении № 3.

Муниципальные контракты на приобретение жилых помещений

Администрацией с ООО «Азимут» заключены 2 муниципальных контракта на приобретение 2 жилых помещений на сумму 2 093 799,90 рублей.

По результатам исполнения контрактов Администрацией приобретены 2 жилых помещения общей площадью 74,5 кв. м на вторичном рынке, переселены 2 гражданина из аварийных жилых помещений.

Сведения о заключенных контрактах представлены в приложении № 4.

Проверка расходования средств субсидий, предоставленных по Соглашению от 12.05.2016 № 10-Ф

Соглашением от 12.05.2016 № 10-Ф предусмотрены мероприятия по переселению 202 человек из 19 аварийных многоквартирных домов, признанных аварийными до 01.01.2012, общей площадью расселяемых жилых помещений 2 877,10 кв. м. Объем финансирования предусмотрен в 2016–2017 годах в общей сумме 154 716 752,80 рублей. Срок исполнения мероприятий – до 01.09.2017 года.

В рамках реализации мероприятий предусмотренных соглашением от 12.05.2016 № 10-Ф заключены муниципальные контракты на строительство 88 жилых помещений общей площадью не менее 2 864,7 кв. м на сумму 110 700 645,37 руб., в том числе: 3 муниципальных контракта на строительство 3 -х многоквартирных домов «под ключ», 1 муниципальный контракт на участие

в долевом строительстве и 11 муниципальных контрактов на приобретение 11 жилых помещений.

По результатам исполнения 15 муниципальных контрактов приобретены 11 жилых помещений общей площадью 398,1 кв. м на сумму 10 372 900,20 руб., построены 77 жилых помещений общей площадью 2 876,4 кв. м на сумму 95 845 288,92 рублей.

Общая сумма кассовых расходов в рамках реализации соглашения от 12.05.2016 № 10-Ф по заключенным 15 муниципальным контрактам составила 107 327 149,33 руб., в том числе за счет средств: Фонда – 60 55 907,60 руб.; областного бюджета – 23 964 931,51 руб.; местного бюджета – 22 806 310,22 рублей.

Расторгнут по соглашению сторон один муниципальный контракт на строительство 5 жилых помещений общей площадью 173,3 кв. метров. Дебиторская задолженность подрядчика по состоянию на 01.09.2018 составила 1 108 960,21 рублей (информация на стр. 23-26 акта).

*Муниципальный контракт на строительство жилого дома по адресу
р.п. Шаля по ул. Ленина, 39*

Муниципальный контракт от 10.10.2016 № 0162300006216000020-0056989-01 заключен Администрацией с единственным поставщиком (подана одна заявка) ООО «РегионСпецСтрой» на строительство трехэтажного многоквартирного жилого дома секционного типа в р.п. Шаля по ул. Ленина, 39 на условиях «под ключ» на сумму 30 709 178,52 руб. (далее - контракт от 10.10.2016 № 20). Срок исполнения контракта установлен до 01.08.2017 года.

Техническим заданием предусмотрено строительство жилого дома на 26 квартир (1 трехкомнатная квартира, 8 двухкомнатных квартир и 17 однокомнатных квартир) общей площадью не менее 847,2 кв. метров.

Экспертиза проектной документации и результаты инженерных изысканий, достоверности определения сметной стоимости объекта проведена ГАУ СО «Управление государственной экспертизы», по результатам которой выданы положительные заключения: от 17.02.2017 № 66-1-1-3-0036-17 от 17.02.2017; № 66-1-6-0012-17/16-0318Д-1.

Градостроительный план земельного участка № RU66347000-16 под строительство многоквартирного жилого дома утвержден постановлением главы Шалинского ГО от 20.02.2016 № 165 (кадастровый номер 66:31:2201008:1074).

Земельный участок общей площадью 3 103 кв. м передан Администрацией под строительство жилого дома по договору безвозмездного пользования от 14.03.2017 № 2 ООО «РегионСпецСтрой».

Разрешение на строительство от 21.02.2017 № RU66-347000-013-2017 выдано Администрацией ООО «РегионСпецСтрой» сроком действия до 01.08.2017.

Разрешение на ввод в эксплуатацию многоквартирного жилого дома по адресу р.п. Шаля по ул. Ленина, 39 от 31.08.2017 № RU66-347000-027-2017 выдано УАГиЗ Администрации.

Кассовый расход по контракту от 10.10.2016 № 20 составил 30 709 178,52 руб. из них: средства Фонда – 17 326 670,73 руб.; субсидия

из областного бюджета – 6 857 010,22 руб.; средства местного бюджета – 6 525 497,57 рублей.

По результатам исполнения контракта построен трехэтажный многоквартирный дом, из аварийных жилых помещений переселено 62 гражданина в 26 жилых помещений площадью 974,2 кв. метра.

*Муниципальный контракт на строительство жилого дома по адресу
п. Сарга по ул. Советская, 10 а*

Муниципальный контракт от 13.07.2016 № 0162300006216000008-0056989-01 заключен Администрацией с единственным поставщиком (подана одна заявка) ООО «РегионСпецСтрой» на строительство двухэтажного многоквартирного жилого дома секционного типа в п. Сарга по ул. Советская, 10а на условиях «под ключ» на сумму 19 573 838,00 руб. (далее - контракт от 13.07.2016 № 8). Срок исполнения контракта установлен до 22.08.2017.

Техническим заданием предусмотрено строительство жилого дома на 19 квартир (2 двухкомнатных квартиры и 17 однокомнатных квартир) общей площадью не менее 537,3 кв. метров.

Экспертиза проектной документации и результаты инженерных изысканий, достоверности определения сметной стоимости объекта проведена ГАУ СО «Управление государственной экспертизы», по результатам которой выданы положительные заключения: от 07.10.2016 № 66-1-1-3-0290-16 от 07.10.2016 № 66-1-6-0151-16/16-0221Д-1.

Градостроительный план земельного участка № RU66347000-038 под строительство многоквартирного жилого дома утвержден постановлением главы Шалинского ГО от 31.03.2016 № 329 (кадастровый номер 66:31:2401003:735).

Земельный участок общей площадью 3 513 кв. м передан Администрацией под строительство жилого дома по договору безвозмездного пользования от 28.07.2016 № 2 ООО «РегионСпецСтрой».

Разрешение на строительство 21.10.2016 № RU66347000-089-2016 выдано Администрацией ООО «РегионСпецСтрой» сроком действия до 20.12.2016.

Разрешение на ввод в эксплуатацию многоквартирного жилого дома секционного типа в п. Сарга по ул. Советская, 10а от 17.08.2017 № RU66-347000-027-2017 выдано УАГиЗ Администрации.

Кассовый расход по контракту от 13.07.2016 № 8 составил 30 709 178,52 руб. из них: средства Фонда – 11 043 911,37 руб.; субсидия из областного бюджета – 4 370 615,36 руб.; средства местного бюджета – 4 159 311,27 рублей.

По результатам исполнения контракта построен 19-и квартирный двухэтажный дом с площадью жилых помещений 627,8 кв. м, переселены 65 граждан из аварийных жилых помещений.

*Муниципальный контракт на участие в долевом строительстве 31 жилого
помещения по адресу р.п. Шаля по ул. Свердлова, 48*

Муниципальный контракт от 19.08.2016 № 0162300006216000017-0056989-02 заключен Администрацией с ООО «СМУ 21» на участие в долевом строительстве 31 жилого помещения по адресу р.п. Шаля ул. Свердлова, 1 метр

на северо-запад от ориентира – дома № 50 по улице Свердлова на сумму 41 741 494,00руб. (далее - контракт от 19.08.2016 № 17). Срок ввода в эксплуатацию объекта – не позднее 15.08.2017. Срок передачи жилых помещений – не позднее 45 дней с даты ввода в эксплуатацию завершеного строительством многоквартирного дома.

Контракт от 19.08.2016 № 17 заключен с единственным поставщиком (подана одна заявка) вследствие признания несостоявшимся электронного аукциона и решения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

ООО «СМУ 21» обязуется в предусмотренный контрактом срок построить многоквартирный жилой дом с подводящими сетями и благоустройством прилегающей территории в р.п. Шаля Шалинского городского округа Свердловской области и после получения разрешения на ввод многоквартирного дома в эксплуатацию передать участнику объект долевого строительства (31 жилое помещение – квартиры, площадью не менее 1145,8 кв. м.), а Администрация уплатить обусловленную контрактом цену и принять по акту приема-передачи объект долевого строительства при наличии разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома.

Техническим заданием предусмотрено доленое участие в строительстве и передаче по акту приема-передачи 31 жилого помещения (квартиры) (4 трехкомнатных квартиры, 21 двухкомнатная квартира и 6 однокомнатных квартир) общей площадью не менее 1145,8 кв. метров.

Экспертиза проектной документации и результаты инженерных изысканий, достоверности определения сметной стоимости объекта проведена ГАУ СО «Управление государственной экспертизы», по результатам которой выданы положительные заключения: от 03.11.2016 № 66-1-1-3-0318-16; от 03.11.2016 № 66-1-6-0114-16/16-0135Д-1.

Градостроительный план земельного участка № RU66347000-0128 под строительство многоквартирного жилого дома утвержден постановлением главы Шалинского ГО от 30.06.2016 № 669 (кадастровый номер 66:31:2201008:1079).

Земельный участок общей площадью 2 841 кв. м передан Администрацией под строительство жилого дома по договору безвозмездного пользования от 16.05.2016 № 30 ООО «СМУ 21».

Разрешение на строительство 01.08.2016 № RU66347000-062-2016 выдано администрацией ООО «СМУ 21» сроком действия до 21.12.2017.

Разрешение на ввод в эксплуатацию многоквартирного жилого дома по адресу р.п. Шаля ул. Свердлова, 48 от 13.07.2017 № RU66-347000-017-2017 выдано УАГиЗ Администрации.

Дополнительным соглашением от 19.07.2017 без номера к контракту от 19.08.2016 № 17 сумма контракта за счет средств местного бюджета увеличена до 45 562 272,40 руб. пропорционально дополнительного объема жилой площади объекта долевого строительства в соответствии с подпунктом б пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Кассовый расход по контракту от 19.08.2016 № 17 составил 45 562 272,40 руб. из них: средства Фонда – 23 551 301,51 руб.; субсидия из областного бюджета – 9 320 400,77 руб.; средства местного бюджета – 12 690 570,13 рублей.

Актом приема-передачи от 10.07.2017 № 1 31 жилое помещение общей площадью по кадастровому паспорту 1 274,4 кв. м переданы Застройщиком Администрации, в результате переселены 93 гражданина из аварийных жилых помещений.

Муниципальный контракт по выполнению работ по строительству многоквартирного жилого дома в с. Чусовое по ул. Урицкого

Администрацией по результатам проведения электронного аукциона заключен муниципальный контракт от 01.04.2016 № 0162300006215000034-0056989-02 (далее - контракт от 01.04.2016 № 34) с ООО «Передовые Технологии Строительства» на предмет выполнения работ по строительству многоквартирного жилого дома в с. Чусовое Шалинского городского округа Свердловской области по ул. Урицкого, б/н на условии «под ключ» (далее – Объект) на сумму 4 482 456,25 руб.. Выполнение работ по контракту предусмотрено до 30.12.2016 года.

Градостроительный план земельного участка № RU66347000-075. Земельный участок площадью 0,3415 га, расположен в территориальной зоне Ж-1, основные виды разрешённого использования земельного участка, в том числе малоэтажная многоквартирная жилая застройка домами квартирного типа не выше 3-х этажей, преимущественно муниципальных, сдаваемых внаем для временного проживания с ограниченным разрешённым набором услуг местного значения. Постановление Администрации от 24.02.2016 № 180 о присвоении земельному участку с кадастровым номером 66:31:1401002:550 адреса: Свердловская область, Шалинский городской округ, с. Чусовое, ул. Урицкого, № 18.

Согласно письму Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области от 13.01.2017 № 12-01-81/168, земельный участок попадает в границы особо охраняемой природной территории областного значения – природный парк «Река Чусовая».

В соответствии с частью 6 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ проектная документация объектов, строительство которых предполагается на землях особо охраняемых природных территорий подлежит государственной экологической экспертизе.

В соответствии со статьёй 12 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» объектами государственной экологической экспертизы регионального уровня являются, в том числе проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

Вместе с тем, в 2016 году в аукционной документации отсутствуют сведения о строительстве объекта на территории природного парка «Река Чусовая».

Согласно пункту 1.2. контракта от 01.04.2016 № 34 подрядчик должен разработать график производства работ с учетом разбивки работ на 4 этапа: 1 этап – разработка проектной документации; 2 этап – работы по монтажу фундамента; 3 этап – работы по возведению надземной части здания; 4 этап –

отделочные работы, работы по устройству инженерных сетей и благоустройству придомовой территории.

Согласно техническому заданию (приложение № 2 к контракту) 1 этап – разработка проектной документации, включает:

- разработку проектной документации стадии «П» в объеме, необходимом для получения положительного заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости Объекта. Согласование проектной документации с Заказчиком до 01.05.2016;

- получение положительного заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости объекта строительства (сдача проектной документации, оплата стоимости проведения экспертизы, получение положительного заключения) до 01.06.2016;

- разработка проектной документации стадии «Р» в объеме, необходимом для выполнения работ по строительству многоквартирного жилого дома.

Проверкой установлено, что Администрацией по акту формы № КС-2 от 09.12.2016 № 16 приняты работы по: инженерным изысканиям по Объекту; разработке проектной документации (стадия «П») и получению положительного заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости Объекта; проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по Объекту; проверке по заявлению Заказчика достоверности определения сметной стоимости инвестиционного проекта, финансируемого полностью или частично за счет средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения по Объекту, на сумму 1 108 960,21 рублей.

Вместе с тем, подрядчиком фактически не получено заключение государственной экспертизы проекта стадии «П» и результатов инженерных изысканий, заключение достоверности определения сметной стоимости Объекта, кроме того, не выполнены работы по разработке проекта стадии «Р». Общая стоимость невыполненных работ составила 518 960,21 рублей.

Так, подрядчиком ООО «Передовые Технологии Строительства» не выполнен 1 этап – разработка проектной документации, в том числе

- не получено и не представлено Администрации заключение государственной экологической экспертизы, в связи с тем, что село Чусовое исключено из пределов природного Парка только в августе 2017 года на основании постановления Правительства Свердловской области от 10.08.2017 № 584-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 17.06.2004 № 519 «Об организации особо охраняемой природной территории областного значения природный парк «Река Чусовая»;

- не получено положительное заключение государственной экспертизы проекта. В 2017 году ГАУ СО «Управление государственной экспертизы» выдано отрицательное заключение от 16.02.2017 № 66-1-3-3-0035-17 экспертизы проектной документации, в том числе в связи с отсутствием государственной экологической экспертизы регионального уровня на возможность реализации проектных решений по строительству многоквартирного жилого дома на особо охраняемой природной территории областного значения – природный парк «Река Чусовая»;

- не получено заключение достоверности определения сметной стоимости Объекта;

- не разработан проект стадии «Р» в объеме, необходимом для выполнения строительства жилого дома.

Таким образом, Администрацией по акту формы № КС-2 от 09.12.2016 № 16:

- неправомерно приняты невыполненные работы по: проведению государственной экспертизы проектной документации (стадия «П») и результатов инженерных изысканий; получению положительного заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости Объекта, на сумму 518 960,21 руб.;

- необоснованно приняты работы по инженерным изысканиям по Объекту и разработке проекта (стадия «П»), который фактически не востребован и не использован на сумму 590 000,0 рублей.

Оплата произведена Администрацией на основании справки формы № КС-3 от 09.12.2016 № 16 представленной ООО «Передовые Технологии Строительства» за публичный технологический и ценовой аудит, проектные и изыскательские работы, в сумме 1 108 960,21 руб., в том числе за счет: Фонда – 489 182,63 руб. (платежное поручение от 22.12.2016 № 1630); субсидии из областного бюджета – 619 777,58 рублей (платежное поручение от 22.12.2016 № 1630, № 1631).

Согласно пункту 1.3. контракта от 01.04.2016 № 34 Заказчик обязуется принять выполненные работы и обеспечить своевременную оплату.

Согласно пунктам 3.3. и 5.1. контракта от 01.04.2016 № 34 сдача и приемка разработанной технической документации (проектной и рабочей) осуществляется в соответствии со сроками и в составе, установленными контрактом.

В соответствии с пунктом 5.2.2. контракта от 01.04.2016 № 34 приемка каждого этапа работ осуществляется Заказчиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента получения технической документации. Подписанный сторонами акт сдачи-приемки является основанием для оплаты.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта, в том числе приемку выполненной работы (ее результатов), включая проведение экспертизы результатов выполненной работы и отдельных этапов исполнения контракта.

Заказчик может провести экспертизу либо своими силами, либо с привлечением сторонних экспертов, экспертных организаций.

При приемке Заказчик обязан составить акт приема-передачи товаров (работ, услуг), который готовит сотрудник контрактной службы (контрактный управляющий).

На основании части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе Акт подписывается заказчиком, а в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми ее членами и утверждается заказчиком. В акте приема-передачи приводится информация, позволяющая определить соответствие поставленного товара (работы, услуги) требованиям контракта.

Администрацией экспертиза результатов выполненной работы 1 этапа исполнения контракта не проведена, приемка 1 этапа работ – разработка

проектной документации, осуществлена в нарушение соответствующих условий контракта: акт приема-передачи не составлен и не подписан, техническая документация (проектная документация стадии «Р») и положительные заключения экспертизы проектной документации и о проверке достоверности определения сметной стоимости объекта) Администрацией не получены.

ООО «Передовые Технологии Строительства» направлено Администрации обращение от 18.05.2017 № 581 о расторжении муниципального контракта от 01.04.2016 № 34 по соглашению сторон, в связи с невозможностью получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, невозможностью прохождения экологической экспертизы, контракт от 01.04.2016 № 34 расторгнут с даты подписания дополнительного соглашения от 22.05.2017 без номера «О расторжении муниципального контракта от 01 апреля 2016 года № 0162300006215000034-0056989-02 на выполнение работ по строительству многоквартирного жилого дома в с. Чусовое Шалинского городского округа Свердловской области по ул. Урицкого, б/н на условиях «под ключ»» (далее – дополнительное соглашение от 22.05.2017 без номера).

После расторжения контракта разрешение от 06.06.2017 № 66-347000-052-2017 на строительство многоквартирного дома УАГиЗ Администрации выдано ООО «Передовые Технологии Строительства».

В соответствии пунктом 4 соглашения от 22.05.2017 без номера ООО «Передовые Технологии Строительства» обязуется вернуть денежные средства в размере 1 108 960,21 руб., оплаченные ранее Администрацией за проектные и инженерно-изыскательские работы до 01.09.2017.

На момент окончания контрольных действий (02.11.2018) денежные средства в сумме 1 108 960,21 руб., в том числе: средства Фонда – 489 182,63 руб.; субсидия из областного бюджета – 619 777,58 руб. ООО «Передовые Технологии Строительства» на счет Администрации не возвращены.

Согласно объяснениям от 11.10.2018 № 6033, подписанным заместителем главы Администрации А.П. Зайцевым, Администрацией, в связи с тем, что ожидалось положительное заключение государственной экспертизы ПСД (договор от 11.11.2016 № 16-332 на проведение государственной экспертизы с подрядной организацией), которая проводится в течение 45 календарных дней, в целях выполнения сроков строительства и региональной адресной программы принято решение об оплате предоставленных по факту результатов выполненных инженерных изысканий и разработке ПСД в сумме 1 108 960,21 руб., так как контракт расторгнут, в арбитражный суд Свердловской области направлено заявление от 21.08.2018 о взыскании с ООО «Передовые Технологии Строительства» необоснованного обогащения в размере 1 108 960,21 руб. и процентов за пользование чужими денежными средствами в размере 95 644,02 рублей.

Согласно данным сайта kad.arbitr.ru иск по делу № А60-54588/2018 удовлетворен полностью.

Представленное объяснение не содержит объективную информацию о причинах санкционирования Администрацией расходов.

Кроме того, на основании пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса РФ не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года

межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года.

На момент окончания контрольных действий (02.11.2018) Администрацией субсидия в доход областного бюджета не возвращена.

В соответствии с абзацем 4 статьи 162 Бюджетного кодекса РФ получатель бюджетных средств обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Исходя из пунктов 3, 4 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения муниципальных контрактов с юридическими лицами и подтверждает обязанность их оплаты в соответствии с платежными и иными документами.

Соглашением от 12.05.2016 № 10-Ф предусмотрена субсидия для достижения целевых показателей по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (пункт 1.2 соглашения).

В соответствии с пунктом 2.2 соглашения от 12.05.2016 № 10-Ф Администрация обязуется обеспечить освоение субсидии и достижение целевых показателей по переселению 162 граждан из 22 аварийных жилых домов до 01.09.2017.

Согласно пункту 4.7 соглашения от 12.05.2016 № 10-Ф в случае неисполнения или неполного исполнения обязательств Администрация вправе вернуть подлежащие возврату средства субсидии.

Исходя из вышеизложенного, в нарушение абзаца 4 статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, частей 1, 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, пункта 2.2 соглашения от 12.05.2016 № 10-Ф, пункта 5.2.2. контракта от 01.04.2016 № 0162300006215000034-0056989-02 Администрацией, без проведения приемки и экспертизы результатов выполненных работ, неправомерно приняты и оплачены фактически невыполненные работы по: проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по Объекту; проверке по заявлению Заказчика достоверности определения сметной стоимости инвестиционного проекта, финансируемого полностью или частично за счет средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения по Объекту, на сумму 518 960,21 руб. (субсидии областного бюджета – 290 037,37 руб., средства Фонда – 228 922,84 рублей).

Кроме того, расходы на инженерные изыскания по Объекту и разработку проекта стадии «П», который не получил положительного заключения государственной экспертизы, фактически не востребован и не использован в сумме 590 000,0 руб. (субсидии областного бюджета – 329 740,21 руб., средства Фонда – 260 259,79 руб.), на момент завершения контрольных действий не соответствуют принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 бюджетного кодекса РФ.

Расчет по акту формы № КС-2 от 09.12.2016 № 16, объяснения, копии акта формы № КС-2, справки формы № КС-3, платежных поручений представлены в приложении № 5.

Муниципальные контракты на приобретение жилых помещений

Администрацией заключены 11 муниципальных контрактов на приобретение 11 жилых помещений на сумму 10 372 900,20 рублей.

По результатам исполнения контрактов Администрацией приобретены 11 жилых помещений общей площадью 398,1 кв. м, переселены 16 граждан из аварийных жилых помещений, в том числе 5 контрактов на приобретение 5 жилых помещений в многоквартирном жилом доме в с. Чусовое по ул. Урицкого дом 18, общей площадью 200,7 кв. м, по расторгнутому контракту от 01.04.2016 № 34 в которые переселены 10 граждан.

Сведения о заключенных контрактах представлены в приложении № 6.

Проверка расходования средств субсидий, предоставленных по Соглашению от 08.11.2016 № 9-Н

В рамках реализации мероприятий предусмотренных соглашением от 08.11.2016 № 9-Н по долевому участию в строительстве 24 жилых помещений в р.п. Шаля Шалинского городского округа Свердловской области для расселения 27 жилых помещений расселяемой площадью 855,15 кв. м, с объемом финансирования в 2016 – 2017 годах в общей сумме 33 350 850,00 рублей.

Администрацией заключен муниципальный контракт от 19.08.2016 № 0162300006216000016-0056989-02 с ООО «СМУ 21» на участие в долевом строительстве 24 жилых помещений по адресу р.п. Шаля ул. Свердлова, 1 метр на северо-запад от ориентира – дом № 50 по улице Свердлова на сумму 33 350 850,00 руб. (далее - контракт от 19.08.2016 № 16). Срок ввода в эксплуатацию объекта – не позднее 15.08.2017. Срок передачи жилых помещений – не позднее 45 дней с даты ввода в эксплуатацию завершенного строительством многоквартирного дома.

В соответствии с контрактом от 19.08.2016 № 16 ООО «СМУ 21» обязуется в предусмотренный контрактом срок построить многоквартирный жилой дом с подводящими сетями и благоустройством прилегающей территории в р.п. Шаля Шалинского городского округа Свердловской области и после получения разрешения на ввод многоквартирного дома в эксплуатацию передать Администрации объект долевого строительства (24 жилых помещения – квартир площадью не менее 855,15 кв. м.), а Администрация обязуется уплатить обусловленную контрактом цену и принять по акту приема-передачи объект долевого строительства при наличии разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома.

Контракт от 19.08.2016 № 16 заключен с единственным поставщиком (подана одна заявка) вследствие признания несостоявшимся электронного аукциона и решения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Техническим заданием предусмотрено долевое участие в строительстве и передаче по акту приема-передачи 24 жилых помещений (квартир) (2 трехкомнатных квартиры, 19 двухкомнатных квартир и 3 однокомнатных квартиры) общей площадью не менее 855,15 кв. метров.

Экспертиза проектной документации и результаты инженерных изысканий, достоверности определения сметной стоимости объекта проведена ГАУ СО «Управление государственной экспертизы», по результатам которой

выданы положительные заключения: от 03.11.2016 № 66-1-1-3-0318-16; от 03.11.2016 № 66-1-6-0114-16/16-0135Д-1.

Градостроительный план земельного участка № RU66347000-0128 под строительство многоквартирного жилого дома утвержден постановлением главы Шалинского ГО от 30.06.2016 № 669 (кадастровый номер 66:31:2201008:1079).

Земельный участок общей площадью 2 841 кв. м передан Администрацией под строительство жилого дома по договору безвозмездного пользования от 16.05.2016 № 30 ООО «СМУ 21».

Разрешение на строительство 01.08.2016 № RU66347000-062-2016 выдано Администрацией ООО «СМУ21» сроком действия до 21.12.2017 года.

Разрешение от 13.07.2017 № RU66-347000-017-2017 на ввод в эксплуатацию многоквартирного жилого дома по адресу р.п. Шаля ул. Свердлова, 48 выдано УАГиЗ Администрации.

Дополнительным соглашением от 26.05.2017 без номера к контракту от 19.08.2016 № 16 сумма контракта за счет средств местного бюджета увеличена до 36 652 584,15 руб. пропорционально дополнительного объема жилой площади объекта долевого строительства в соответствии с подпунктом б пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Кассовый расход по контракту от 19.08.2016 № 16 составил 36 652 584,15 руб. из них: субсидия из областного бюджета – 32 350 324,50 руб.; средства местного бюджета – 4 302 259,65 рублей.

Актом приема-передачи (от 10.07.2017 № 1) 24 жилые помещения общей площадью по кадастровому паспорту 1 028,2 кв. м переданы застройщиком Администрации, переселены 41 гражданин из аварийных жилых помещений

2.2. «Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года»

В рамках реализации мероприятий подпрограммы «Укрепление и развитие материально-технической базы образовательных организаций Свердловской области» государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования в Свердловской области до 2020 года» (далее – государственная программа «Развитие системы образования») утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1262-ПП (в редакции от 28.09.2016 № 692-ПП), предусмотрено мероприятие по оборудованию спортивных площадок в муниципальных общеобразовательных организациях.

Подпрограммой «Развитие системы общего образования в Шалинском городском округе» муниципальной программы «Развитие системы образования Шалинского городского округа до 2020 года», утвержденной постановлением Администрации от 23.11.2015 № 1175 (в редакции от 11.05.2016 № 481-ПП) (далее – муниципальная программа «Развитие системы общего образования»), в 2016 году в Шалинском ГО предусмотрено мероприятие по оборудованию спортивной площадки филиал МБОУ «Шамарская СОШ № 26» – «Платоновская СОШ» (далее – спортивная площадка) с возможностью использования спортивной площадки обучающимися в количестве 717 человек, в том числе для сдачи нормативов «ГТО».

Заявка от 26.01.2016 № 310 на предоставление субсидии из областного бюджета местному бюджету на обеспечение мероприятий по оборудованию

спортивных площадок в муниципальных общеобразовательных организациях направлена Администрацией в Министерство общего и профессионального образования Свердловской области (далее - Минобразования Свердловской области) с просьбой представить бюджету Шалинском ГО субсидию в объеме 13 760 500,00 руб. с гарантией обеспечения софинансирования субсидии в объеме 1 528 999,54 рублей.

Постановлением Правительства Свердловской области от 12.04.2016 № 265-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 22.03.2016 № 177-ПП «Об утверждении распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам, предоставление которых предусмотрено государственной программой Свердловской области «Развитие системы образования в Свердловской области до 2020 года» между муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, в 2016 году» Шалинскому ГО предусмотрено выделение 13 760 500,00 рублей.

В соответствии с пунктом 14 Порядка предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам в рамках реализации подпрограммы 6 «Укрепление и развитие материально-технической базы образовательных организаций Свердловской области», являющегося приложением № 7 подпрограммы государственной программы «Развитие системы образования» (далее – Порядок), субсидии из областного бюджета местным бюджетам на мероприятия по оборудованию спортивных площадок муниципальных общеобразовательных организаций предоставляются на основании соглашений.

Соглашение от 30.05.2016 № 871 о предоставлении субсидии из областного бюджета местному бюджету в 2016 году на обеспечение мероприятий по оборудованию спортивных площадок в муниципальных общеобразовательных организациях, на условиях обеспечения достижения значений показателей результативности использования субсидии в 2016 году (оборудование спортивной площадки с возможностью её использования обучающимися в количестве 717 человек, в том числе для сдачи нормативов «ГТО») заключено между Минобразования Свердловской области и муниципальным образованием Шалинский ГО.

Уведомлением по расчетам между бюджетами от 26.04.2016 № 425 предусмотрено предоставление межбюджетного трансферта на мероприятия по оборудованию спортивных площадок муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 13 760 500,00 рублей.

Лимиты бюджетных обязательств в сумме 13 760 500,00 руб. доведены на основании уведомления о лимитах бюджетных обязательств от 22.04.2016 № 4.

Решением Думы о бюджете на 2016 год средства на мероприятия по оборудованию спортивной площадки учтены в расходах местного бюджета по главному распорядителю бюджетных средств – Управлению образованием в сумме 15 289 499,54 руб., из них: 13 760 500,00 руб. – субсидия из областного бюджета; 1 528 999,54 руб. – средства местного бюджета.

Средства из областного бюджета поступили на лицевой счет Управления образования в сумме 13 760 500,00 руб. (платежное поручение от 27.07.2016 № 4968).

Кассовые расходы по оборудованию спортивной площадки составили 13 148 969,56 руб., из них: субсидии из областного бюджета – 9 497 267,73 руб., средства местного бюджета – 3 651 701,83 руб., в том числе:

- в 2016 году – 10 552 472,53 руб., из них: субсидии из областного бюджета – 9 497 267,73 руб., средства местного бюджета – 1 055 204,8 руб.;
- в 2017 году – 2 596 497,03 руб. за счет средств местного бюджета.

Средства межбюджетного трансферта в сумме 2 336 731,87 руб. возвращены в областной бюджет на основании заявки на возврат от 20.01.2017 № 4 уведомлением по расчетам между бюджетами от 09.01.2017 № 4.

Причиной возврата бюджетных средств явилось: поступление жалоб от 01.07.2016 и от 25.08.2016 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области, в связи с чем, проведение аукциона приостанавливалось до момента принятия решений УФАС. В результате контракт заключен 21.09.2016 с задержкой на 2 месяца (извещение о проведении аукциона размещено 17.06.2016).

Кроме того, в соответствии с соглашением от 30.05.2016 № 871 средства межбюджетного трансферта в сумме 658,71 руб., не обеспеченные в 2016 году софинансированием за счет средств местного бюджета, возвращены в областной бюджет на основании заявки на возврат от 20.02.2017 № 5 (платежное поручение от 06.02.2017 № 8).

На обращение Администрации от 26.12.2016 № 7380 о возврате неиспользованных целевых денежных средств в 2017 году, Минобразования Свердловской области средства в сумме 2 336 731,87 руб. к возврату не подтверждены. Окончание мероприятий по оборудованию спортивной площадки Заказчиком произведено за счет средств местного бюджета.

Проектно-сметная документация по оборудованию спортивной площадки на сумму 18 376 141,00 руб., разработана в 2016 году обществом с ограниченной ответственностью «Проектно Изыскательская Компания» (далее – ООО «ПИК»).

ООО «ПИК» получено заключение от 25.01.2016 № 14 о проверке сметной документации, проведенной ООО «Лаборатория экологии и материалов», с рекомандуемой к согласованию после корректировки сметной стоимости спортивной площадки (локальный сметный расчет № 07-01-01) в сумме 15 289 499,54 рублей.

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта произведено проектно-сметным методом с учетом заключения от 25.01.2016 № 14 о проверке сметной документации и в соответствии с пунктом 4.2 Методических рекомендаций, пунктом 1 части 9 статьи 22 Закона о контрактной системе начальная (максимальная) цена контракта составила 15 289 499,54 рублей.

Заказчиком оборудования спортивной площадки являлась Шамарская школа, которой заключен муниципальный контракт от 21.09.2016 № 0362300047916000014-0097252-02 (далее – контракт от 21.09.2016 № 14) с ООО «Профи-ГиГант» на сумму 13 148 969,56 руб. с целью выполнения работ по оборудованию спортивной площадки филиал МБОУ «Шамарская СОШ № 26» - «Платоновская СОШ», по адресу: Свердловская область, Шалинский городской округ, с. Платоново, ул. Советская, 21.

Срок выполнения работ – 30.10.2016, установленный пунктом 2.1 контракта от 21.09.2016 № 14 ООО «Профи-ГиГант» нарушен на 12 месяцев.

В адрес Заказчика ООО «Профи-ГиГант» направлены письма от 16.11.2016 № 06-123 и № 07-123 о необходимости увеличения срока действия контракта, обусловленной невозможностью выполнения работ в связи с ухудшением погодных условий и гарантии выполнения работ до 21.06.2017.

По соглашению сторон заключены дополнительные соглашения от 17.11.2016 без номера и от 31.10.2017 без номера об окончании выполнения работ до 21.06.2017 и до 31.10.2017 соответственно.

За изменение существенных условий контракта директор школы привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере 20 000,00 руб. (постановление от 09.06.2017 № 409 Министерства финансов Свердловской области о назначении административного наказания).

Спортивная площадка введена в эксплуатацию в октябре 2017 года.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе дополнительными соглашениями от 17.11.2016 без номера и от 31.10.2017 без номера срок действия контракта увеличен на 12 месяцев (до 31.10.2017).

На объекте по оборудованию спортивной площадки, главным специалистом межрайонного отдела контрольно-ревизионной работы в городе Первоуральске Министерства финансов Свердловской области Вознюком О.Ю., в присутствии представителей заказчика: директора МБОУ «Шамарская СОШ № 26» – Тарасовой И. М.; директора филиала МБОУ «Шамарская СОШ № 26» – «Платоновская СОШ» – Кузнецовой Р. Г., ведущего специалиста управления архитектуры, градостроительства и землепользования администрации Шалинского городского округа – Попова А. С. (по согласованию), согласно приказа Шамарской школы от 03.10.2018 № 322-О; представителя подрядной организации в лице: заместителя директора ООО «Профи-ГиГант» Смолякова А. С. (доверенность № 33/2018), проведен визуальный осмотр и контрольные обмеры объемов выполненных работ по оборудованию спортивной площадки.

В результате визуального осмотра и контрольных обмеров установлены невыполненные работы ООО «Профи-ГиГант» на сумму 229 533,39 руб., из них:

1) по акту формы № КС-2 от 28.10.2016 № 2:

- при выполнении работ по устройству покрытия ТИП 1 (футбольное поле) локальным сметным расчетом № 07-01-01 «Проект 032.2016-ГП» (далее – смета) предусмотрены работы по установке резинового бордюра (пункт 36 сметы) с применением мастики клеящей (пункт 35 сметы). Фактически мастика клеящая для установки резинового бордюра в количестве 0,16 т (пункт 10 акта) стоимостью 29 479,73 руб. не применена; при выполнении работ по устройству покрытия ТИП 2 (беговые дорожки и игровые площадки с резиновым покрытием) сметой предусмотрены работы по установке резинового бордюра (пункт 48 сметы) с применением мастики клеящей (пункт 47 сметы). Фактически мастика клеящая для устройства резинового бордюра в количестве 0,539 т (пункт 15 акта) стоимостью 99 301,97 руб. не применена. Отсутствие мастики клеящей привело к разрушению целостности бордюрного ограждения на беговой дорожке, что зафиксировано фотофиксацией;

- на площадке для занятия спортом (№ 6 по генплану, лист 5 проекта) не установлено и фактически отсутствует оборудование: спортивное сооружение

«СО 0305» – 1 шт. (пункт 24 акта) на сумму 24 883,13 руб.; спортивное сооружение «СО 0307» – 1 шт. (пункт 23 акта) на сумму 32 623,30 руб.; скамья Б 0205 – 1 шт. (пункт 26 акта) на сумму 5 722,84 рублей.

- при выполнении работ по устройству покрытия ТИП 3 (полоса препятствий) проектом предусмотрено устройство полосы препятствий размером 6,5х60 м (стройгенплан лист 2) с установкой малых архитектурных форм (ПЗУ лист 5). Контрольными обмерами установлено, что фактически ширина полосы препятствий составляет 5,8 м, что на 0,7 м меньше (на 35 кв. м в плане), чем предусмотрено проектом и в смете (пункты 50,51,53 сметы), в связи с чем, при выполнении работ по устройству покрытия ТИП 3 (полоса препятствий) фактически не выполнены работы и не применены материалы по укладке: щебня фракции 40-70 мм (пункт 17 акта) в объеме 3,5 куб. м на сумму 3 039,38 руб., щебня фракции 10-20 мм (пункт 18 акта) в объеме 1,4 куб. м на сумму 1 401,38 руб., смеси песчано-гравийная (пункт 19 акта) в объеме 2,1 куб. м на сумму 4 479,49 рублей.

Кроме того, при устройстве полосы препятствий некачественно выполнены следующие работы:

- в начале полосы препятствий отсутствует ров предусмотренный проектом (лист 5 ПЗУ), но не учтенный в сметной документации;
- стена с наклонной доской установлена в противоположном направлении от всех остальных форм;
- установленные брусья должны быть установлены на площадке для занятий спортом (№ 6 по генплану) рядом с отсутствующими спортивными сооружениями «СО 0305» и «СО 0307».

2) по акту формы № КС-2 от 30.09.2017 № 3:

- при выполнении работ по устройству газона (пункт 21 сметы) фактически не произведен посев 0,1995 га луговых газонов тракторной сеялкой (пункт 2 акта) на сумму 26 790,23 руб.;
- при выполнении работ по устройству покрытия ТИП 3 (полоса препятствий) не выполнено устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований (пункты 49, 52 сметы): из щебня (пункт 16 акта) в объеме 0,049 куб. м на сумму 1 416,89 руб., из песчано-гравийной смеси (пункт 17 акта) в объеме 0,021 куб. м в сумме 395,06 руб.;

Кроме того, на стометровой беговой дорожке, на площади 5 % произошло вспучивание наливного резинового покрытия.

ООО «Профи-ГиГант» не восстановлена ранее существовавшая площадка для прыжков в длину (лист 5, № 10 по генплану).

Подрядчиком акт визуального осмотра от 04.10.2018 № 3 подписан с пояснениями, что выявленная разница объемов работ требует корректировки.

Заказчиком акт визуального осмотра подписан без пояснений и разногласий.

Невыполненные работы приняты по актам формы № КС-2 и оплачены на основании справок формы № КС-3 от 28.10.2016 № 2, от 30.09.2017 № 3.

Оплата невыполненных работ произведена Учреждением на основании счетов-фактур от 28.10.2016 №34, от 30.09.2017 №36 в соответствии с платежными поручениями с целевым назначением платежа «За оборудование спортивной площадки» от 28.11.2016 № 1041 (90,17 % – средства областного

бюджета), от 28.11.2016 № 1042, от 13.11.2017 № 927 (9,83 % – средства местного бюджета).

Акты формы № КС-2, справки формы № КС-3, счета-фактуры, платежные поручения подписаны директором МБОУ «Шамарская СОШ № 26» Тарасовой И.М.

Согласно письменным объяснениям от 21.09.2018 № 74, подписанным директором Шамарской школы Тарасовой И.М., к приемке работ были привлечены специалисты из управления Архитектуры и строительства – начальник управления Пименов Ю.И. и специалист Попов А.С. На сегодняшний день рассматривается вопрос о проведении независимой экспертизы на предмет соответствия фактически выполненных работ по оборудованию спортплощадки работам, предусмотренным контрактом.

Представленное объяснение не содержит объективную информацию о причинах санкционирования расходов.

В соответствии с пунктами 4.2. 4.3. муниципального контракта от 21.09.2016 №14 приемка работ оформляется актами, подписанными Подрядчиком и Заказчиком. Заказчик, приняв работу без проверки, не лишается права ссылаться на недостатки (дефекты) работы, которые могли быть установлены при приемке. Гарантийный срок на результат подрядных работ составляет 5 лет.

На основании пункта 1 статьи 711 Гражданского кодекса РФ заказчик обязан уплатить подрядчику обусловленную цену после окончательной сдачи результатов работы при условии, что работа выполнена надлежащим образом и в согласованный срок.

Согласно положениям пункта 4 статьи 753 Гражданского кодекса РФ сдача результата работ подрядчиком и приемка его заказчиком оформляются актом, подписанным обеими сторонами.

Экспертиза результатов в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе контрактом от 08.09.2016 № ф.2016.248434 не предусмотрена и Заказчиком не проведена. Акт без даты, без номера о приемке объекта в эксплуатацию подписан комиссией без участия подрядной организации.

Факт принятия по актам формы № КС-2 от 28.10.2016 № 2, от 30.09.2017 № 3 невыполненных работ, а также их оплаты на основании справок формы № КС-3 от 28.10.2016 № 2, от 30.09.2017 № 3 в сумме 229 533,39 руб., в том числе за счет: субсидии из областного бюджета в сумме 181 179,67 руб. (90,17 %), средств местного бюджета в сумме 48 353,72 руб. (9,83 %) свидетельствует о нецелевом расходовании бюджетных средств.

Статьей 70 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что обеспечение выполнения функций казенных учреждений включает в себя закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 2 статьи 161, абзацем 4 (до 18.07.2017), подпунктом 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса РФ финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета и на основании бюджетной сметы. Казенное учреждение обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Исходя из пунктов 3, 4 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения муниципальных контрактов с юридическими лицами и подтверждает обязанность их оплаты в соответствии с платежными и иными документами, необходимыми для санкционирования их оплаты.

При этом в соответствии с пунктом 2.2.1 Соглашения от 30.05.2016 № 871 Администрация направляет средства субсидии на финансовое обеспечение софинансирования проведения мероприятий по оборудованию спортивных площадок в муниципальных общеобразовательных организациях.

Согласно пункту 1.3. контракта от 21.09.2016 № 14 Заказчик обязуется принять выполненные работы и обеспечить своевременную оплату.

В соответствии с пунктом 2.4 контракта расчет за выполненные работы производятся по предоставленному подрядчиком графику работ с предоставлением акта выполненных работ, справки о стоимости выполненных работ (по формам КС-2, КС-3) и счета и/или счета-фактуры, оформленных надлежащим образом, на выполненные работы в течение 30 (тридцати) банковских дней после предоставления актов КС-2 и КС-3.

Шамарской школой принято бюджетное обязательство путем заключения муниципального контракта от 21.09.2016 № 14 с ООО «Профи-ГиГант» и тем самым подтверждена обязанность оплатить подрядчику выполненные работы по оборудованию спортивной площадки филиал МКОУ «Шамарская СОШ № 26» - «Платоновская СОШ» (пункты 1.3., 2.4. контракта).

Объемы невыполненных работ и не поставленных материалов, принятые Шамарской школой по актам формы № КС-2 и оплаченные по справкам формы № КС-3, содержащие факты хозяйственной деятельности не имеющие места, не соответствующие принятым обязательствам, условиям контракта и цели предоставления средств, не являются законным основанием для их оплаты, так как не являются обязательством Шамарской школы.

Таким образом, в нарушение абзаца 4 (до 18.07.2017) подпункта 3 пункта 1 статьи 162, пунктов 3, 4 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 статьи 711 Гражданского кодекса РФ, пункта 2.2.1 Соглашения от 30.05.2016 № 871, пунктов 1.3., 2.4. муниципального контракта от 21.09.2016 № 0362300047916000014-0097252-02, Шамарской школой в 2016–2017 годах средства бюджета, предоставленные на мероприятия по оборудованию спортивной площадки филиал МКОУ «Шамарская СОШ № 26» – «Платоновская СОШ», израсходованы на оплату подрядной организации ООО «Профи-ГиГант» фактически не выполненных объемов работ и не поставленных материалов: при укладке щебня в количестве 4,949 куб. м и песчано-гравийной смеси в количестве 2,121 куб. м; посеву 0,1995 га луговых газонов; мастики клеящей для устройства резинового бордюра в количестве 0,699 т; отсутствующих двух спортивных сооружений и одной скамьи для зрителей, в общей сумме 229 533,39 руб., в том числе за счет: субсидии из областного бюджета (90,17 %) в сумме 181 179,67 руб. (КБК 906 0702 0620845Ш00 414 310), средств местного бюджета (9,83 %) в сумме 48 353,72 руб. (КБК 906 0702 06208S0002 414 310), что в соответствии с пунктом 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

Акт визуального осмотра от 04.10.2018 № 3, ведомость пересчета стоимости невыполненных работ, ведомость контрольных обмеров и фотоматериалы, копии актов формы № КС-2, справок формы № КС-3, счетов-фактур, платежных поручений, письменные объяснения, представлены в приложении № 7.

Кроме того, в результате снижения цены в ходе проведения аукциона сложилась экономия субсидии из областного бюджета в размере 2 140 529,98 рублей (24 %). Согласно обращению от 02.12.2016 № 6910 и письму от 13.12.2016 № 6910 использование Администрацией данных средств Минобразования Свердловской области согласовало на приобретение дополнительного оборудования, необходимого для доукомплектования четырех спортивных площадок школы (письмо от 13.12.2016 № 02-01-81/11192).

Шамарской школой в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с единственным поставщиком ООО «ДИКОМ-КАМА» заключены 6 договоров от 13.12.2016 № 37/16, № 36/16, № 35/16, № 34/16, № 33/16, № 32/16 на приобретение дополнительного оборудования.

Приемка спортивного оборудования произведена Шамарской школой на основании товарных накладных от 19.12.2016 № 24, от 19.12.2016 № 25, от 19.12.2016 № 26, от 23.12.2016 № 29, от 23.12.2016 № 30, от 23.12.2016 № 31.

Оплата произведена на основании платёжных поручений от 19.12.2016 № 1114, от 19.12.2016 № 1115, от 19.12.2016 № 1116, от 19.12.2016 № 1117, от 19.12.2016 № 1118, от 19.12.2016 № 1119, от 28.12.2016 № 1169, от 28.12.2016 № 1165, от 28.12.2016 № 1166, от 28.12.2016 № 1167, от 28.12.2016 № 1168, от 29.12.2016 № 1164, от 29.12.2016 № 1179 в сумме 2 140 529,98 рублей (субсидии из областного бюджета).

В присутствии главного специалиста межрайонного отдела контрольно-ревизионной работы в городе Первоуральске Вознюка О.Ю. в Учреждении 04.10.2018 проведена инвентаризация основных средств и материальных запасов, поступивших в соответствии с условиями заключенных договоров, по результатам которой составлен акт визуального осмотра спортивного оборудования от 04.10.2018 № 4.

Спортивное оборудование находится на подотчете у материально-ответственного лица – директора филиала МБОУ «Шамарская СОШ № 26» - «Платоновская СОШ» – Кузнецовой Р.Г. На оборудовании проставлены инвентарные номера, заведены карточки учета основных средств.

Расхождений с учетными данными по результатам инвентаризации не установлено. Акт о результатах инвентаризации от 05.10.2018 № 00ГУ-000001 в приложении № 8.

Приобретенное спортивное оборудование, не смонтировано и не введено в эксплуатацию, хранится на складе в упаковке более 22 месяцев.

Согласно письменным объяснениям от 21.09.2018 № 74, подписанным директором Шамарской школы Тарасовой И.М. в бюджете учреждения не предусмотрены средства на монтаж данного оборудования. Стоимость проведения работ по монтажу всего оборудования составляет 350 000,0 руб. (коммерческое предложение ООО «Диком-Кама»). Своими силами такое специальное оборудование не может быть установлено, ввиду того, что в штате нет специалистов.

Представленное объяснение не содержит объективную информацию о причинах приобретения оборудования без возможности его установки.

В соответствии с абзацем 4 статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, получатель бюджетных средств обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ при исполнении бюджетов участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В нарушение абзаца 4 статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, Шамарской школой не обеспечена результативность использования целевых бюджетных средств. Приобретенное спортивное оборудование, не смонтировано и не введено в эксплуатацию, хранится на складе в упаковке более 22 месяцев. Таким образом, субсидия из областного бюджета, предоставленная на оборудование спортивной площадки в сумме 2 140 529,98 руб., израсходована Шамарской школой с нарушением принципа эффективности (результативности) использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Инвентаризационные описи, акт о результатах инвентаризации, акт визуального осмотра спортивного оборудования, фотоматериалы, письменные объяснения, представлены в приложении № 9.

2.3. «Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Свердловской области до 2022 года»

В рамках реализации подпрограммы «Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории Свердловской области» государственной программы «Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Свердловской области до 2024 года» (далее – государственная программа «Развитие транспорта и дорожного хозяйства»), утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1331-ПП (в редакции от 16.12.2016 № 876-ПП), муниципальной программы «Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории Шалинского городского округа на 2014–2020 годы», утверждённой постановлением Администрации от 23.11.2015 № 1176 (далее – муниципальная программа «Развитие сохранности автомобильных дорог»), в Шалинском ГО проведен ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения п. Колпаковка – п. Унь (далее – ремонт автомобильной дороги).

Размер иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета на ремонт автомобильной дороги Шалинскому ГО утвержден постановлением Правительства Свердловской области от 18.12.2015 № 1148-ПП «О распределении иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, предоставление которых предусмотрено государственной программой Свердловской области «Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Свердловской области до 2022 года», между муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, в 2016 году на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках

подпрограммы «Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории Свердловской области» в сумме 10 000 000,00 рублей.

По соглашению от 04.04.2016 № 36 о предоставлении в 2016 году из областного бюджета бюджету Шалинского городского округа иных межбюджетных трансфертов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, заключенному между Министерством транспорта и связи Свердловской области (далее – Минтрансвязи Свердловской области) и Администрацией, Шалинскому ГО предоставлены иные межбюджетные трансферты из областного бюджета на ремонт автомобильной дороги в сумме 10 000 000,00 руб. на условии финансирования работ за счёт средств бюджета Шалинского ГО в размере 678 327,40 рублей.

Решением Думы о бюджете на 2016 год расходы местного бюджета за счет иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета утверждены по главному распорядителю бюджетных средств – Администрации в сумме 10 678 327,40 рублей.

В 2016 году бюджетные назначения доведены Минтрансвязи Свердловской области до Администрации в сумме 10 000 000,00 руб. (уведомление по расчетам между бюджетами от 10.02.2016 № 199).

Заключение о проверке сметной документации от 25.01.2016 № Ц-83 выдано Уральским региональным центром экономики и ценообразования в строительстве в ценах на 4 квартал 2015 года на сумму 27 755 591,00 рублей.

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта произведено проектно-сметным методом на основании заключения от 25.01.2016 № Ц-83 о проверке сметной документации и в соответствии с пунктом 4.2 Методических рекомендаций, пунктом 1 части 9 статьи 22 Закона о контрактной системе начальная (максимальная) цена контракта составила 27 755 591,00 рублей.

Вследствие признания несостоявшимся электронного аукциона, (подана одна заявка) в соответствии частями 1–3.1 статьи 71 Закона о контрактной системе, решения об осуществлении закупки у единственного поставщика, Администрацией заключен муниципальный контракт от 08.06.2016 № 0162300006216000007-0056989-01 (далее – контракт от 08.06.2016 № 7) с ООО «Шалинское строительное управление» на ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения п. Колпаковка – п. Унь Шалинского городского округа на сумму 27 616 810,00 рублей. Срок сдачи работ по 1 этапу 30.09.2016, по 2 этапу 25.10.2017.

Контракт от 08.06.2016 № 7 расторгнут 28.12.2017 по соглашению сторон в связи с отсутствием финансирования.

Кассовые расходы в 2016 году составили 10 678 327,40 руб., из них за счет: субсидии из областного бюджета в сумме 10 000 000,00 руб., средств местного бюджета в сумме 678 327,40 рублей.

Начало автомобильной дороги (км 0+000) находится в западной части п. Колпаковка на выезде из населенного пункта по ул. Центральная, конец автомобильной дороги (км 21+200) находится в южной части п. Унь на въезде в населенный пункт по ул. Железнодорожная.

В 2016 году выполнен 1 этап работ на участке протяженностью 8,800 км выполнены работы по укреплению обочин и устройству покрытия дороги путём

отсыпки щебнем на площади 14 850,0 кв. м (4,400 км), устройству 6 водопропускных труб, установке 60 столбиков сигнальных и 2 дорожных знаков.

2 этап – работы по ремонту на участке автомобильной дороги п. Колпаковка – п. Унь протяженностью 12,400 км, выполняется в 2018 году.

В соответствии с пунктом 4.4. контракта от 08.06.2016 № 7 приемка выполненных работ оформляется актом о приемке выполненных работ по форме №КС-2. Подрядчиком ООО «Шалинское строительное управление» предъявлены Администрации акты формы № КС-2 и справки формы № КС-3 на сумму 10 678 327,40 рублей.

Предварительным визуальным осмотром и контрольными обмерами, проведенными ходе проверки, фактов приемки невыполненных работ не установлено.

2.4. «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года»

В рамках реализации государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года» утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1330-ПП, с изменениями от 27.10.2016 № 772-ПП, от 31.05.2017 № 371-ПП (далее – государственная программа «Развитие ЖКХ»), подпрограммы «Повышение благоустройства жилищного фонда Свердловской области и создание благоприятной среды проживания граждан», Шалинским ГО принята муниципальная программа «Социально-экономическое развитие Шалинского городского округа до 2020 года» (подпрограмма «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Шалинском городском округе до 2020 года»), утвержденная постановлением Администрации от 23.11.2015 № 1176, (далее – муниципальная программа «Социально-экономическое развитие ШГО»), которой предусмотрены мероприятия по организации электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, в том числе на осуществление своевременных расчетов по обязательствам муниципальных образований за топливно-энергетические ресурсы.

На основании извещений от 03.11.2016 № 11-01-81/8235 и от 02.08.2017 № 11-01-81/5741 о поведении отбора заявок муниципальных образований на предоставление иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета, Администрацией поданы заявки от 03.11.2016 № 6296 и от 07.08.2017 № 4162 на предоставление иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на организацию электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, в том числе на осуществление своевременных расчетов по обязательствам муниципальных образований за топливно-энергетические ресурсы.

Размер субсидии и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Шалинскому ГО на софинансирование вышеуказанных мероприятий муниципальной программы «Социально-экономическое развитие ШГО» утвержден:

- в 2016 году – постановлением Правительства Свердловской области от 31.03.2016 № 207-ПП «О распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам, предоставление которых предусмотрено государственной программой Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2020 года», между муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, в 2016 году» (в редакции от 22.12.2016 № 907-ПП) в сумме 2 080 800,00 руб.;

- в 2017 году – постановлением Правительства Свердловской области от 31.03.2016 № 201-ПП «О распределении субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, предоставление которых предусмотрено государственной программой Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года», между муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, в 2017 году» (в редакции от 21.12.2017 № 989-ПП) в сумме 13 240 700,00 рублей.

Получателем средств, ответственным исполнителем муниципальной программы «Социально-экономическое развитие ШГО» являлась Администрация.

В соответствии с пунктом 20 порядка и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на организацию электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения, снабжения населения топливом, в том числе на осуществление своевременных расчетов по обязательствам органов местного самоуправления за топливно-энергетические ресурсы (далее – Порядок и условия предоставления иных межбюджетных трансфертов), являющегося приложением № 5 государственной подпрограммы «Развитие ЖКХ», межбюджетные трансферты предоставляются на основании соглашений.

Для выполнения мероприятий муниципальной программы «Социально-экономическое развитие ШГО» между Минэнерго и ЖКХ Свердловской области заключены два соглашения:

- от 27.12.2016 № 2016/1-7 «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджету Шалинского городского округа на организацию электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, в том числе на осуществление своевременных расчетов по обязательствам муниципальных районов (городских округов) за топливно-энергетические ресурсы» (далее – соглашение от 27.12.2016 № 2016/1-7) в сумме 2 080 800,00 руб.;

- от 03.11.2017 № 2016/МБТ-7 «О предоставлении иного межбюджетного трансферта из областного бюджета бюджету Шалинского городского округа на организацию электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, в том числе на осуществление своевременных расчетов по обязательствам муниципальных образований за топливно-энергетические ресурсы и (или) на приобретение в муниципальную собственность объектов теплоснабжения» (далее – соглашение от 03.11.2017 № 2016/МБТ-7) в сумме 13 240 700,00 рублей.

Иные межбюджетные трансферты из областного бюджета предусмотрены в доходах и расходах местного бюджета, утвержденных решениями Думы

о бюджете на 2016 год в сумме 2 080 800,00 руб., на 2017 год в сумме 13 240 700,00 рублей.

Предоставление межбюджетного трансферта предусмотрено уведомлениями по расчетам между бюджетами: от 27.12.2016 № 000000271 в сумме 2 080 800,00 руб., от 02.11.2017 № 000000288 в сумме 13 240 700,00 рублей.

Иные межбюджетные трансферты из областного бюджета поступили на лицевой счет Администрации в 2016 году в сумме 2 080 800,00 руб. (платежное поручение от 26.12.2016 № 616), в 2017 году в сумме 13 240 700,00 руб. (платежное поручение от 03.11.2017 № 525)

Кассовые расходы составили 15 321 500,00 руб., из них: в 2016 году – 2 080 800,00 руб. (платежные поручения от 29.12.2016 № 1730, от 29.12.2016 № 1731), в 2017 году – 13 240 700,00 руб. (платежные поручения от 20.11.2017 № 1612, от 20.11.2017 № 1613, от 20.11.2017 № 1614, от 20.11.2017 № 1615).

В соответствии с пунктом 21 порядка и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов, межбюджетные трансферты имеют целевой характер и направляются на осуществление своевременных расчетов по обязательствам органов местного самоуправления за топливно-энергетические ресурсы в текущем году.

Положением о порядке представления муниципальных гарантий, утвержденным решением Думы Шалинского ГО от 26.05.2011 № 333, предусмотрено предоставление муниципальных гарантий в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления на основании решения Думы Шалинского ГО о бюджете на очередной финансовый год, решений администрации Шалинского ГО, а также договорами о предоставлении муниципальных гарантий, при условии получения заключения о финансовом состоянии муниципального предприятия.

С целью обеспечения теплоснабжения в Шалинском ГО, на погашение задолженности за топливно-энергетические ресурсы перед поставщиками, Администрацией (далее – Гарант) в 2016–2017 годах, на основании постановлений главы Шалинского ГО «О предоставлении муниципальной гарантии», предоставлены муниципальные гарантии 4 (четырем) муниципальным предприятиям (далее – Принципал) в сумме 15 321 500,00 руб., в том числе:

- муниципальному унитарному предприятию Шалинского городского округа «Шамарская жилищно-коммунальная организация» (далее – МУП «Шамарская ЖКО») в сумме 2 149 000,00 руб., в том числе в 2016 году – 48 800,00 руб. (постановление от 12.08.2016 № 821), в 2017 году – 2 100 200,00 руб. (постановление от 21.06.2017 № 416);

- муниципальному унитарному предприятию Шалинского городского округа «Шалинская жилищно-коммунальная служба» (далее – МУП «Шалинская ЖКС») в сумме 8 940 500,00 руб., в том числе в 2016 году – 2 032 000,00 руб. (постановление от 28.10.2016 № 1129), в 2017 году – 6 908 500,00 руб. (постановление от 22.05.2017 № 341);

- муниципальному унитарному предприятию Шалинского городского округа «Сылвинское жилищно-коммунальное хозяйство» (далее – МУП «Сылвинское ЖКХ») в сумме 1 800 000,00 руб. (постановление от 12.05.2017 № 305);

- муниципальному унитарному предприятию Шалинского городского округа «Шалинская коммунально-эксплуатационная служба» (далее – МУП «Шалинская КЭС») в сумме 2 432 000,00 руб. (постановление от 21.06.2017 № 407).

Финансовым управлением Администрации проведен анализ финансового состояния муниципальных предприятий и составлены положительные заключения о финансовом состоянии муниципального предприятия, в том числе:

- МУП «Шамарская ЖКО» – заключения от 28.06.2016 № 188, от 20.06.2017 № 179;

- МУП «Шалинская ЖКС» – заключения от 28.10.2016 № 260, от 22.05.2017 № 150;

- МУП «Сылвинское ЖКХ» – заключение от 03.05.2017 № 134;

- МУП «Шалинская КЭС» – заключение от 20.06.2017 № 176.

Муниципальные гарантии предоставлены на основании договоров о предоставлении муниципальной гарантии Шалинского ГО, заключенных Администрацией с муниципальными предприятиями и государственным унитарным предприятием Свердловской области «Управление снабжения и сбыта Свердловской области» (далее – ГУП СО «УСС», Бенефициар) на предмет обязательства уплатить по требованию Бенефициара денежную сумму в размере гарантии в случае неисполнения Принципом обязательств по договорам на поставку угля:

- договор от 12.05.2017 № 101 с МУП «Сылвинское ЖКХ» на сумму 1 800 000,00 руб., с предоставлением муниципальной гарантии от 12.05.2017 № 01, согласно акту сверки по договору от 12.09.2012 № 17/12-У на поставку угля, на 31.03.2017 задолженность в пользу ГУП СО «УСС» составляла 1 891 375,00 руб., требование от 13.05.2017 № 01/02-137;

- договор от 22.05.2017 № 103 с МУП «Шалинская ЖКС» на сумму 12 667 842,50 руб., с предоставлением муниципальной гарантии от 22.05.2017 № 02, согласно акту сверки по договору от 15.09.2016 № 17/16-У на поставку угля, на 31.03.2017 задолженность в пользу ГУП СО «УСС» составляла 12 667 842,50 руб., требование от 23.05.2017 № 01/02-138;

- договор от 21.06.2017 № 104 с МУП «Шалинская КЭС» на сумму 2 432 000,00 руб., с предоставлением муниципальной гарантии от 21.06.2017 № 03, согласно акту сверки по договору от 03.09.2014 № 05/14-У на поставку угля, на 29.05.2017 задолженность в пользу ГУП СО «УСС» составляла 3 635 816,07 руб., требование от 22.06.2017 № 01-02/147;

- договор от 21.06.2017 № 105 с МУП «Шамарская ЖКО» на сумму 2 100 200,00 руб., с предоставлением муниципальной гарантии от 21.06.2017 № 04, согласно акту сверки по договору от 12.09.2012 № 16/12-У на поставку угля, на 01.04.2017 задолженность в пользу ГУП СО «УСС» составляла 2 970 257,50 руб., требование от 22.06.2017 № 01-02/148.

Предоставление и исполнение муниципальной гарантии отражено в муниципальной долговой книге.

Выплаты по муниципальным гарантиям произведены Администрацией непосредственно ГУП СО «УСС».

Согласно пункту 4 муниципальных гарантий «Исполнение обязательств по гарантии», Бенефициар обязан представить письменное требование и документы, подтверждающие обоснованность этого требования, в том числе:

- выписки по ссудным счетам и счетам учета процентов Принципала на день, следующий за расчетным;
- расчеты, подтверждающие размер просроченного непогашенного основного долга и размер неуплаченных просроченных процентов;
- заверенная Бенефициаром копия полученного Принципиалом обращения с требованием погашения долга;
- ответ Принципала на указанное обращение (если таковой был);
- документы кредитных организаций с отметкой об отсутствии средств на счетах Принципала.

Данные документы Администрацией представлены в ходе проверки 04.10.2018, подписаны уполномоченными лицами Бенефициара и заверены печатью Бенефициара.

3. Проверка достижения целевых показателей, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий

3.1 Субсидии на реализацию мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания

Соглашением от 22.12.2015 № СО-03/5/33-2015 «О предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету Шалинского городского округа на реализацию мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания» определен срок завершения мероприятий с последующим переселением граждан из 77 аварийных жилых помещений в другие, пригодные для проживания, жилые помещения до 31.12.2016.

Для достижения целевых показателей соглашения от 22.12.2015 № СО-03/5/33-2015 Администрацией заключены 5 муниципальных контрактов на приобретение 77 жилых помещений: путем долевого участия в строительстве 28 -квартирного 3-х этажного жилого дома № 48 по ул. Калинина в р.п. Шаля, 24 –квартирного 3-х этажного жилого дома № 15 по ул. Гагарина в п. Шамары; путем строительства 23-квартирного 3-х этажного жилого дома № 23 по ул. Энгельса в р.п. Шаля; путем приобретения на вторичном рынке 2-х жилых помещений.

Целевые показатели по соглашению выполнены Администрацией в 2017 году. Граждане из 62 жилых помещений аварийных многоквартирных домов переселены в 3 построенных, по вышеуказанным адресам жилых дома и 2 приобретенных жилых помещения на вторичном рынке.

Соглашением от 12.05.2016 № 10-Ф «О предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету Шалинского городского округа на реализацию мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания» определен срок завершения мероприятий с последующим переселением граждан из 22 аварийных жилых помещений в другие, пригодные для проживания, жилые помещения до 01.09.2017.

Для достижения целевых показателей соглашения от 12.05.2016 № 10-Ф Администрацией заключены 5 муниципальных контрактов на приобретение

88 жилых помещений: путем долевого участия в строительства 31-квартирного 3-х этажного жилого дома №48 по ул. Свердлова в р.п. Шаля; путем строительства 26-квартирного 3-х этажного жилого дома №39 по ул. Ленина в р.п. Шаля, 19-квартирного 3-х этажного жилого дома №10а по ул. Советская в п. Сарга; путем приобретения 11-х жилых помещений.

Целевые показатели по соглашению выполнены Администрацией в 2017 году. Граждане из 88 жилых помещений аварийных многоквартирных домов переселены в 3 построенных, по вышеуказанным адресам жилых дома и 11 приобретенных жилых помещений.

Соглашением от 08.11.2016 №9-Н «О предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету Администрации Шалинского ГО на реализацию мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания» определен срок завершения мероприятий с последующим переселением граждан из 24 аварийных жилых помещений в другие, пригодные для проживания, жилые помещения до 01.09.2017.

Для достижения целевых показателей соглашения от 12.05.2016 №10-Ф Администрацией заключен 1 муниципальный контракт на приобретение 24 жилых помещений путем долевого участия в строительстве 83-квартирного 3-х этажного жилого дома по ул. Свердлова дом 48 в р.п. Шаля.

Целевые показатели по соглашению выполнены Администрацией в 2017 году. Граждане из 24 жилых помещений аварийных многоквартирных домов переселены в построенный, по вышеуказанному адресу жилой дом.

3.2. «Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года»

В рамках реализации муниципальной программы «Развитие системы образования Шалинского городского округа до 2020 года», предусмотрено мероприятие по оборудованию спортивной площадки филиал МБОУ «Шамарская СОШ №26» – «Платоновская СОШ» (далее – спортивная площадка) с возможностью использования спортивной площадки обучающимися в количестве 717 человек и для сдачи нормативов «ГТО».

Условиями соглашения от 30.05.2016 №871 определен срок завершения мероприятий до 31.12.2016.

В целях исполнения условий соглашения Шамарской школой заключен муниципальный контракт от 21.09.2016 №14 по оборудованию спортивной площадки со сроком ввода в эксплуатацию – 30.10.2016.

В связи с неисполнением подрядчиком обязательств, по соглашению сторон заключены дополнительные соглашения от 17.11.2016 без номера и от 31.10.2017 без номера к контракту от 21.09.2016 №14 об окончании выполнения работ до 21.06.2017 и до 31.10.2017 соответственно. В результате Шамарской школой в 2016 году не выполнены условия соглашения в части завершения мероприятий по оборудованию спортивной площадки в установленный срок (31.12.2016). При этом условия соглашения Шамарской школой выполнены в 2017 году. Спортивная площадка введена в эксплуатацию в октябре 2017 года.

Возврат межбюджетного трансферта на мероприятия по оборудованию спортивных площадок в муниципальных общеобразовательных организациях произведен в сумме 2 336 731,87 рублей.

С главным распорядителем средств областного бюджета – Минобразования Свердловской области было достигнуто соглашение об использовании бюджетных средств сэкономленных на аукционе в объеме 2 140 529,98 руб. на приобретение дополнительного оборудования, в соответствии с перечнем, которое необходимо для доукомплектования спортивных площадок школы и окончания мероприятий по оборудованию спортивной площадки в 2017 году за счет средств местного бюджета в сумме 2 336 731,87 рублей.

Приобретенное спортивное оборудование на момент окончания контрольных действий (02.11.2018) не смонтировано и не введено в эксплуатацию, хранится на складе в упаковке более 22 месяцев.

3.3. «Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Свердловской области до 2022 года»

В рамках реализации муниципальной программы «Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории Шалинского городского округа на 2014–2020 годы», предусмотрено мероприятие по ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения п. Колпаковка – п. Унь Шалинского городского округа (далее – ремонт автомобильной дороги).

Соглашением от 04.04.2016 № 36 срок завершения мероприятий определен до полного исполнения обязательств (31.12.2016).

В целях исполнения условий соглашения Администрацией заключен муниципальный контракт 08.06.2016 № 7 на ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения п. Колпаковка – п. Унь Шалинского городского округа, со сроком сдачи работ по 1 этапу – 30.09.2016, по 2 этапу – 25.10.2017.

Подрядчиком выполнен 1 этап – работы по ремонту на участке протяженностью 8,800 км.

В связи с отсутствием финансирования контракт расторгнут 28.12.2017 по соглашению сторон. В результате соглашение от 04.04.2016 № 36 в части завершения мероприятий по 1 этапу Администрацией выполнены в установленный срок (31.12.2016).

Выполнение работ по 2 этапу – ремонт на участке протяженностью 12,400 км, производится в 2018 году.

3.4. «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года»

В рамках реализации муниципальной программы «Социально-экономическое развитие Шалинского городского округа до 2020 года», предусмотрено мероприятие по организации электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, в том числе на осуществление своевременных расчетов по обязательствам муниципальных образований за топливно-энергетические ресурсы (далее – осуществление своевременных расчетов за топливно-энергетические ресурсы).

С целью обеспечения теплоснабжения в Шалинском ГО, на погашение задолженности за топливно-энергетические ресурсы перед поставщиками, Администрацией заключены два соглашения от 27.12.2016 № 2016/1-7 и от 03.11.2017 № 2016/МБТ-7.

Данными соглашениями срок завершения мероприятий определен до 31.12.2016 и 31.12.2017 соответственно.

В целях исполнения условий соглашения Администрацией, на основании договоров о предоставлении муниципальной гарантии Шалинского ГО, заключенных Администрацией с муниципальными предприятиями и ГУП СО «УСС», предоставлены муниципальные гарантии четырем муниципальным предприятиям в сумме 15 321 500,00 рублей.

Выплаты по муниципальным гарантиям произведены Администрацией непосредственно ГУП СО «УСС» в установленные сроки, условия соглашений выполнены.

4. Применение муниципальными заказчиками мер ответственности, совершение иных действий в случае нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контракта

Информация отражена в разделе 2.1. и 2.2. настоящего акта.

5. При необходимости проведение визуальных осмотров (с фотофиксацией), участие в инвентаризациях товарно-материальных ценностей

Информация о визуальных осмотрах отражена в разделах 2.1., 2.2. настоящего акта.

Инвентаризация основных средств и материальных запасов, проведена в Шамарской школе (раздел 2.2.). Расхождений по результатам инвентаризации не установлено.

6. Другие вопросы в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации и Свердловской области

Иные вопросы не проверялись.

Заключение

Проверкой установлены финансовые нарушения на общую сумму 5 099 795,23 руб., из них за счет: средств Фонда – 835 445,57 руб.; субсидии из областного бюджета – 3 418 432,65 руб., средств местного бюджета – 845 917,01 рублей.

1. Нецелевое использование бюджетных средств в сумме 229 533,39 руб., в том числе за счет субсидии из областного бюджета в сумме 181 179,67 руб., средств местного бюджета в сумме 48 353,72 рублей.

В нарушение абзаца 4 статьи 162, пунктов 3, 4 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 статьи 711 Гражданского кодекса РФ, пунктов 1.3., 2.4. муниципального контракта от 21.09.2016 № 0362300047916000014-0097252-02, Шамарской школой в 2016–2017 годах средства, предоставленные на мероприятия по оборудованию спортивной площадки филиала МКОУ «Шамарская СОШ № 26» – «Платоновская СОШ», израсходованы на оплату подрядной организации ООО «Профи-ГиГант» фактически невыполненных объемов работ и не поставленных материалов: при укладке щебня в количестве 4,949 куб. м и песчано-гравийной смеси в количестве 2,121 куб. м; посеву 0,1995 га луговых газонов; мастики клеящей для устройства резинового бордюра в количестве 0,699 т; отсутствующих двух спортивных

сооружений и одной скамьи для зрителей, в общей сумме 229 533,39 руб., в том числе за счет: субсидии из областного бюджета (90,17 %) в сумме 181 179,67 руб. (КБК 906 0702 0620845Ш00 414 310), средств местного бюджета (9,83 %) в сумме 48 353,72 руб. (КБК 906 0702 06208S0002 414 310), что в соответствии с пунктом 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств (стр. 31-35 акта).

2. Неправомерные расходы бюджетных средств в сумме 2 139 731,86 руб., в том числе за счет: средств Фонда – 575 185,78 руб.; субсидии из областного бюджета – 766 982,79 руб.; средств местного бюджета – 797 563,29 рублей.

2.1. В нарушение абзаца 4 статьи 162, пунктов 3, 4 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ, статьи 309, пункта 1 статьи 711 Гражданского кодекса РФ, пункта 2.3 соглашения от 30.05.2015 № 2015/3Ф-20; пункта 5.4 муниципального контракта от 29.04.2016 № 0162300006215000030-0056989-02 в 2016–2017 годах при строительстве жилого дома в р. п. Шаля, ул. Энгельса, д. 23, Администрацией, неправомерно оплачен подрядчику ООО «РегионСпецСтрой» завышенный объем работ по устройству 9,13 км трубопровода, работ и материалов по устройству 139,84 куб. м подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка, песка для строительных работ из отсеков дробления в количестве 153,82 куб. м, работ по устройству подстилающих и выравнивающих слоев оснований из щебня в количестве 1 626,61 куб. м, на общую сумму 1 557 860,31 руб., из них: средства Фонда – 325 395,25 руб.; субсидия из областного бюджета – 446 232,10 руб.; средства местного бюджета - 786 232,96 рублей (стр. 17 акта).

2.2. В нарушение абзаца 4 статьи 162, пунктов 3, 4 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ, статьи 309, пункта 1 статьи 711 Гражданского кодекса РФ, пункта 2.3 соглашения от 30.05.2015 № 2015/3Ф-20; пункта 3.7 муниципального контракта от 29.04.2016 № 0162300006215000030-0056989-02 в 2016 году Администрацией неправомерно оплачена подрядчику ООО «РегионСпецСтрой» разница в стоимости 424 шт. камней бортовых марки 100.30.15 предусмотренных локальным сметным расчетом и принятых по акту приемки выполненных работ и 450 шт. камней бортовых марки 80.20.8 фактически установленных на объекте строительства жилого дома (р. п. Шаля, ул. Энгельса, д. 23) на сумму 62 911,34 руб., из них: средства Фонда – 20 867,69 руб.; субсидия из областного бюджета – 30 713,32 руб.; средства местного бюджета - 11 330,33 рублей (стр. 19 акта).

2.3. В нарушение абзаца 4 статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, пункта 2.2 соглашения от 12.05.2016 № 10-Ф, пункта 5.2.2. контракта от 01.04.2016 № 0162300006215000034-0056989-02 Администрацией в ходе строительства многоквартирного жилого дома в с. Чусовое по ул. Урицкого, неправомерно приняты и оплачены подрядчику ООО «Передовые Технологии Строительства» фактически невыполненные работы по: получению положительного заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости Объекта; проведению государственной экспертизы проектной документации (стадии «П») и результатов инженерных изысканий на сумму 518 960,21 руб. (субсидии из областного бюджета – 290 037,37 руб., средства Фонда – 228 922,84 рублей) (стр. 24–26 акта).

3. Неэффективное использование средств областного бюджета в сумме 2 730 529,98 руб. (субсидии областного бюджета – 2 470 270,19 руб., средства Фонда 260 259,79 рублей).

3.1. Шамарской школой в 2016 году не получен результат от использования целевых бюджетных средств. Приобретенное спортивное оборудование, не смонтировано и не введено в эксплуатацию, хранится на складе в упаковке более 22 месяцев. Таким образом, субсидия из областного бюджета, предоставленная на оборудование спортивной площадки филиал МКОУ «Шамарская СОШ № 26» – «Платоновская СОШ» в сумме 2 140 529,98 руб., израсходована Шамарской школой с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ (стр. 36 акта).

3.2. Расходы Администрации на разработку проекта стади «П» (строительство многоквартирного жилого дома в с. Чусовое по ул. Урицкого), который не получил положительного заключения государственной экспертизы, фактически не востребован и не использован в сумме 590 000,0 руб. (субсидии областного бюджета – 329 740,21 руб., средства Фонда – 260 259,79 руб.), не соответствуют принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 бюджетного кодекса РФ (стр. 27 акта).

Руководитель проверочной группы,
главный специалист межрайонного
отдела контрольно-ревизионной
работы в городе Первоуральске



О.Ю. Вознюк

Главный специалист межрайонного
отдела контрольно-ревизионной
работы в городе Первоуральске



А.Ю. Жигарин